

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN DAERAH YANG
MEMPEROLEH OPINI WTP DAN NON WTP
TAHUN ANGGARAN 2015-2017
(STUDI KASUS PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN/KOTA DI
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Kosentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH :

Cyndi Sela Oematan
NIM : 331 15 051

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2019**

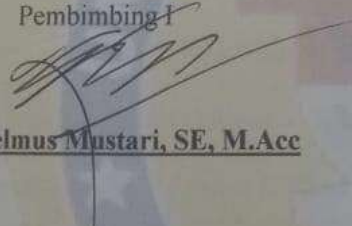
LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

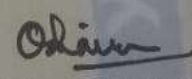
Kupang, Juni 2019

Disetujui oleh:

Pembimbing I

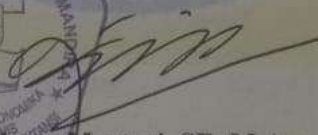

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

Pembimbing II


Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc

Mengesahkan:

Ketua Program Studi Akuntansi



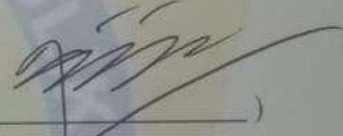
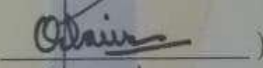
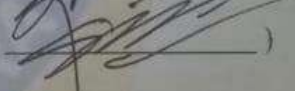
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

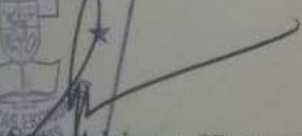
Hari/ Tanggal : Jumat, 21 Juni 2019
Jam : 12.00 – 14.00 WITA
Tempat : Ruang Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Atas Nama : Cyndi Sela Oematan
No.Registrasi : 33115051
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

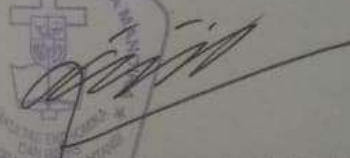
1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc ()
2. Sekretaris : Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc ()
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si ()
4. Penguji II : Jou Sewa Adrianus, SE, MM ()
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc ()

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis


Jou Sewa Adrianus, SE, MM

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“ Jangan Menyerah Selama Masih Ada Sesuatu Yang Bisa Kita Lakukan. Kita Hanya Benar-Benar Kalah, Kalau Berhenti Berusaha ”

-Merry Riana-

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, ku persembahkan karya sederhana ini untuk:

1. Orang tua tercinta, Bapak Hengky Oematan dan Mama Nelly Oematan-Leo serta Koko Charlie Oematan dan Cc Cherlin Oematan untuk semua doa, kesabaran, cinta dan dukungan tidak pernah berhenti mengalir.

ABSTRAK

Cyndi Sela Oematan, NIM 33115051, Skripsi dengan judul **“Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Daerah Yang Memperoleh Opini WTP dan Non WTP Tahun Anggaran 2015-2017 (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota Di Provinsi Nusa Tenggara Timur)”**. Di bawah bimbingan Bapak Wilhemus Mustari, SE, M. Acc selaku pembimbing I dan Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M. Sc selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT yang memperoleh opini WTP dan non WTP? (2) Apakah terdapat perbedaan kinerja keuangan antara Laporan Kinerja Pemerintah Daerah (LKPD) opini WTP dan non WTP? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT yang memperoleh opini WTP dan non-WTP. (2) Untuk mengetahui apakah terdapat perbedaan kinerja keuangan antara Laporan Kinerja Pemerintah Daerah (LKPD) opini WTP dan non WTP.

Metode Jenis data dalam penelitian ini yaitu data menurut sumber berupa data sekunder yaitu gambaran umum tempat penelitian. Data menurut sifat berupa data kuantitatif yaitu Laporan Realisasi Anggaran Kab/Kota di Provinsi NTT. Teknik pengumpulan data dengan menggunakan metode dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: *Pertama* Kinerja keuangan Daerah yang memperoleh opini WTP dan non WTP Kabupaten/Kota di provinsi NTT Tahun 2015-2017 setelah dibandingkan menggunakan analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Daerah maka diperoleh hasil analisis yang menunjukkan bahwa Kota Kupang memiliki Kinerja Keuangan terbaik sedangkan Kinerja Keuangan terburuk diperoleh oleh Kabupaten Rote Ndao dan Kabupaten Kupang. Sedangkan Kinerja Keuangan Belanja Daerah diperoleh kesimpulan bahwa Kabupaten Sabu Raijua memiliki Kinerja Keuangan terbaik dan Kinerja terburuk diperoleh oleh Kabupaten Rote Ndao dan Kabupaten TTS, dan Analisis Pembiayaan diperoleh hasil analisis yang menunjukkan bahwa Kabupaten Kupang memiliki Kinerja Keuangan terbaik dan yang terburuk oleh Kabupaten Sumba Tengah; *Kedua* Perbandingan Kinerja keuangan Kabupaten/Kota di Provinsi NTT yang memperoleh opini WTP dan non WTP setelah dibandingkan maka dapat disimpulkan bahwa Kinerja Keuangan Kabupaten/Kota yang memperoleh opini non WTP memiliki Kinerja keuangan terbaik jika dibandingkan dengan Kabupaten yang memperoleh opini WTP.

Melihat dari hasil tersebut maka disarankan kepada Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT agar dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerahnya dari potensi yang ada, sehingga ketergantungan terhadap pemerintah pusat dapat berkurang. Peningkatan PAD dapat dilakukan dengan cara menggali potensi-potensi baru yang dapat dijadikan sebagai sumber PAD daerahnya. Pemerintah Daerah masing-masing Kabupaten/Kota juga diharapkan untuk lebih efisien dalam penggunaan anggaran belanja daerahnya agar tidak terjadi pemborosan.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, karena atas rahmat tuntunan, berkat, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul ***“Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Daerah Yang Memperoleh Oini WTP dan non-WTP Tahun Anggaran 2015-2017 (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT)”***

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah;
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM selaku Dekan dan Penguji II yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan, dan telah memberikan nilai dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik;

3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, selaku Pembimbing I, dan sekaligus sebagai Penguji III yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan, bimbingan, motivasi, telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberikan nilai yang sangat membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini;
4. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi
5. Maria Odriana V. Moi, SE,M.Sc selaku pembimbing II dan sekretaris ujian yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing, memotivasi, perbaikan dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini;
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si selaku Penguji I yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberikan nilai yang sangat membantu bagi penulis;
7. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;
8. Seluruh karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi, yang senantiasa membantu penulis dengan penuh kasih;
9. Bapak Drs. Zakarias Moruk selaku Kepala Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf terutama pada Bidang Anggaran

Kabupaten/Kota yang telah membantu dan mendukung penulis dalam memberikan data dan informasi demi kelancaran penulisan skripsi ini;

10. Kedua orang tua Bapa Hengky Oematan dan Mama Nelly Oematan-Leo serta Ko Charlie, Cc Cherlin dan Seluruh Keluarga tersayang yang tiada hentinya mendoakan dan mendukung keberhasilan penulis;
11. Sahabat tercinta Melan, Tika, Tania, Ronal, Elisa, Ka Rano yang dengan setia mendukung dan menemani penulis selama ini dan untuk Ko Fendy Tan yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan doa untuk penulis;
12. Teman-teman seangkatan (Peke-Peke 15) yang sudah bersama-sama penulis selama ini dalam mengikuti perkuliahan, memberikan motivasi dan semangat kepada penulis;
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik selama di kampus, di tempat penelitian dan dimana saja.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini.

Kupang, Juli 2019

Cyndi Sela Oematan

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORI.....	10
2.1 Keuangan Daerah.....	10
2.2 Kinerja Keuangan Daerah	15
2.3 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	25
2.4 Opini Audit/Pemeriksaan Oleh BPK	30
2.5 Penelitian Terdahulu	33

2.6 Kerangka Pikir Penelitian	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Tempat dan Waktu Pelaksanaan Penelitian	37
3.2 Jenis Data	37
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	41
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	46
4.1 Gambaran Umum Kabupaten/Kota di Provinsi NTT.....	46
4.2 Profil Tempat Penelitian	54
4.3 Tugas dan Fungsi Pokok Kantor Badan Keuangan Daerah	54
4.4 Struktur Organisasi Kantor BKD	56
4.5 Uraian Tugas Jabatan Struktural	57
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	70
5.1 Gambaran Data Penelitian	70
5.2 Analisis dan Pembahasan	70
BAB VI PENUTUP	136
6.1 Kesimpulan	136
6.2 Saran.....	140
DAFTAR PUSTAKA.....	145
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Opini BPK atas Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	3
Tabel 1.2 Rincian Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi NTT Tahun 2017	6
Tabel 2.1 Skala Interval Derajat Desentralisasi	17
Tabel 2.2 Presentase Pola Hubungan Kemandirian Keuangan Daerah	18
Tabel 5.1 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi FiskalKab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	71
Tabel 5.2 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	87
Tabel 5.3 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	101
Tabel 5.4 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Efisiensi Belanja Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	112
Tabel 5.5 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Belanja Langsung TerhadapBelanja Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	121
Tabel 5.6 Ringkasan Hasi Perhitungan Rasio Belanja Tidak Langsung Terhadap Belanja Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun	

Anggaran 2015-2017	123
--------------------------	-----

Tabel 5.7 Ringkasan Hasil Perhitungan Perkembangan SiLPA Kab/Kota

di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	131
--	-----

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 5.1 Rata-Rata Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	85
Grafik 5.2 Rata-Rata Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	100
Grafik 5.3 Rata-Rata Rasio Efektivitas PAD Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	110
Grafik 5.4 Rata-Rata Rasio efisiensi Belanja Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	120
Grafik 5.5 Rata-Rata Rasio Belanja Langsung Terhadap Belanja Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017.....	129
Grafik 5.6 Rata-Rata Rasio Belanja Tidak Langsung Terhadap Belanja Daerah Kab/Kota di Provinsi NTT Tahun Anggaran 2015-2017	130

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Tabel 2.1 Kerangka Berpikir Penelitian.....	36
Tabel 4.1 Bagan Struktur Organisasi BKD Provinsi NTT.....	56