

**SKRIPSI**

**EVALUASI IMPLEMENTASI UPSUS PAJALE DI  
KECAMATAN KUPANG TIMUR KABUPATEN KUPANG**



**OLEH**

**DOMINIKUS G. DEROSARI**

**(421 15 056)**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2019**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 18 Juni 2019** Jam **12.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Dominikus Gonsalves Derosari  
Nomor Registrasi : 421 15 056  
Prodi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"EVALUASI IMPLEMENTASI UPSUS PAJALE DI  
KECAMATAN KUPANG TIMUR KABUPATEN  
KUPANG."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90  
Penguji II = 82  
Penguji III = 83

Lulus dengan Nilai = 92.1 A

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan  
Dekan,  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 18 Juni 2019  
Ketua Tim Penguji,  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

EVALUASI IMPLEMENTASI UPSUS PAJALE DI  
KECAMATAN KUPANG TIMUR KABUPATEN KUPANG

Kupang, ..... Juni 2019

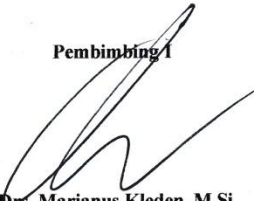
Disusun Oleh

Dominikus G. Derosari

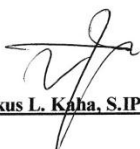
No Regis: 421 15 056

Menyetujui

Pembimbing I

  
Drs. Marianus Kleden, M.Si

Pembimbing II

  
Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

  
  
Drs. Marianus Kleden, M. Si

## **MOTTO**

“Andalkanlah Tuhan dalam segala hal niscaya hasil  
terbaik akan diberikan”

(Mazmur 37:5)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Tuhan Yang Maha Kuasa Sang Pemberi Kehidupan.
2. Orang tuaku tercinta, Bapak Agustinus Derosari dan Mama Fransisca Eprilla Kellen yang telah memberikan kasih sayang, segala dukungan, dan cinta kasih yang tak terhingga dan melebihi apapun.
3. Kedua adikku tercinta, Ambrosia Dominika Derosari dan Yohanis Wellem Derosari yang selalu mendukung dan memberi semangat buat saya.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas penyertaan-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Evaluasi Implementasi UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur Kabupaten Kupang”*** ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Drs. Marianus Kleden, M. Si, selaku Pembimbing I, yang dengan penuh kesabaran selalu memberikan bimbingan, pengarahan, motivasi, dan perhatian yang luar biasa sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S. IP, M. Si, selaku Pembimbing II, yang dengan penuh kesabaran selalu memberikan bimbingan, pengarahan,

motivasi, dan perhatian yang luar biasa sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan dengan baik.

6. Bapak dan Ibu Dosen, khususnya pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan kepada penulis.
7. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Kupang bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
9. Kepala Dinas Pertanian Kabupaten Kupang bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan data – data dan informasi yang dibutuhkan penulis.
10. Kepala Kecamatan Kupang Timur Kabupaten Kupang bersama stafnya yang telah membantu memberikan data – data dan informasi yang dibutuhkan penulis.
11. Koordinator Badan Penyuluh Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kecamatan Kupang Timur bersama stafnya yang telah membantu memberikan data – data dan informasi yang dibutuhkan penulis.

12. Kelompok – kelompok tani di Kecamatan Kupang Timur khususnya di Kelurahan Naibonat, Kelurahan Tuatuka, dan Desa Oesao yang telah membantu memberikan data – data dan informasi yang dibutuhkan penulis.
13. Teman – teman OMK SAMAMATA yang telah memberikan doa, dukungan, dan motifasi.
14. Sahabat – sahabat Squad Satu Kaki yang selalu menemani saya dalam keadaan apapun baik susah maupun senang.
15. Teman – teman mahasiswa Ilmu Administrasi Publik angkatan 2015 yang selalu memberikan dukungan dan motifasi.
16. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah dengan caranya masing – masing turut memberikan sumbangan dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca sekalian.

Kupang, ..... Juni 2019

Penulis

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Evaluasi Implementasi UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur Kabupaten Kupang, yang bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur, terutama kinerja implementor dan kinerja program. Program UPSUS Pajale merupakan gerakan yang digencarkan oleh Kementerian Pertanian dalam rangka mendukung swasembada pangan tahun 2017 melalui peningkatan produksi dan produktifitas padi, jagung, dan kedelai. Program ini bersifat *top-down* yang menyentuh kelompok – kelompok tani sebagai kelompok sasaran dengan implementor di tingkat lapangan ialah Penyuluh Pertanian Lapangan Badan Penyuluh Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan Kecamatan Kupang Timur, Kabupaten Kupang.

Penelitian ini menggunakan metode campuran (*mix method*) dan bertipe deskriptif. Jenis data yang digunakan ialah data primer yang diambil dengan teknik kuisioner, wawancara, dan observasi, dan data sekunder berupa dokumen. Informan pada penelitian ini berjumlah tujuh orang, dengan tiga orang dari pihak kelompok sasaran dan empat orang dari pihak implementor. Sampel penelitian berjumlah 30 orang yang diambil dari petani sebagai kelompok sasaran. Analisis data dilakukan dengan melakukan verifikasi penghitungan total skor skala Likert dan hasil wawancara.

Berdasarkan hasil penelitianan, diketahui bahwa kinerja implementor dapat dikatakan baik. Akan tetapi, terdapat beberapa hal yang menggambarkan bahwa implementasi UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur masih belum optimal seperti tidak adanya SOP dalam pelaksanaannya dan penerbitan CPCL oleh Dinas Pertanian Kabupaten Kupang yang berbeda dengan masukan dari BP3K Kecamatan Kupang Timur. Selain itu, pencapaian UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur masih belum bisa memenuhi apa yang tertera pada indikator keberhasilan UPSUS Pajale di dalam Permentan Nomor 14/Permentan/OT.140/3/2015. Karena program ini bersifat *top-down*, pengembangan kedelai mengalami kendala karena masih belum bisa disesuaikan dengan keadaan di Kecamatan Kupang Timur. Kurang optimalnya implementasi UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur ini disebabkan oleh beberapa faktor, yaitu komunikasi, kepentingan, kualitas SDM, penerimaan pasar, dan alam.

**Kata Kunci : Evaluasi, implementasi, UPSUS, Pajale.**

## DAFTAR ISI

|                              |      |
|------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....          | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN .....     | ii   |
| MOTTO .....                  | iii  |
| PERSEMBAHAN .....            | iv   |
| KATA PENGANTAR .....         | v    |
| ABSTRAK .....                | viii |
| DAFTAR ISI .....             | ix   |
| DAFTAR TABEL .....           | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN .....      | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....     | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....    | 8    |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....  | 8    |
| 1.4 Manfaat Penelitian ..... | 8    |

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB I LANDASAN KONSEPTUAL .....                                                         | 9  |
| 2.1 Kajian Empirik .....                                                                | 9  |
| 2.2 Evaluasi Implementasi Kebijakan .....                                               | 12 |
| 2.2.1 Evaluasi Kebijakan .....                                                          | 12 |
| 2.2.2 Model Implementasi Kebijakan .....                                                | 13 |
| 2.2.3 Evaluasi Implementasi Kebijakan .....                                             | 15 |
| 2.3 Upaya Khusus Peningkatan Produksi Padi,<br>Jagung, dan Kedelai (UPSUS Pajale) ..... | 16 |
| 2.4 Evaluasi Implementasi UPSUS Pajale .....                                            | 18 |
| 2.5 Kerangka Pikir .....                                                                | 19 |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....                                                     | 22 |
| 3.1 Tipe dan Strategi Penelitian .....                                                  | 22 |
| 3.2 Operasionalisasi Variabel .....                                                     | 22 |
| 3.2.1 Definisi Operasional .....                                                        | 22 |
| 3.2.2 Indikator Pengukuran .....                                                        | 23 |
| 3.3 Informan .....                                                                      | 24 |

|                                                    |                                                  |    |
|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----|
| 3.4                                                | Populasi, Sample, dan Responden .....            | 25 |
| 3.4.1                                              | Populasi .....                                   | 25 |
| 3.4.2                                              | Sampel dan Responden .....                       | 25 |
| 3.5                                                | Jenis, Sumber, dan Teknik Pengumpulan Data ..... | 25 |
| 3.5.1                                              | Jenis dan Sumber Data .....                      | 25 |
| 3.5.2                                              | Teknik Pengumpulan Data .....                    | 26 |
| 3.6                                                | Teknik Pengolahan Data .....                     | 27 |
| 3.7                                                | Teknik Analisis Data .....                       | 27 |
| 3.7.1                                              | Pengukuran Keberhasilan Implementasi .....       | 28 |
| 3.7.2                                              | Triangulasi Data .....                           | 30 |
| BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN ..... |                                                  | 31 |
| 4.1                                                | Geografi .....                                   | 31 |
| 4.2                                                | Penduduk .....                                   | 33 |
| 4.3                                                | Pertanian .....                                  | 34 |

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....                          | 38 |
| 5.1 Implementasi UPSUS Pajale di                          |    |
| Kecamatan Kupang Timur .....                              | 38 |
| 5.1.1 Tingkat Kepatuhan Birokrasi .....                   | 38 |
| 5.1.2 Kelancaran Rutinitas dan Tidak Adanya Masalah ..... | 47 |
| 5.1.3 Kinerja .....                                       | 56 |
| 5.2 Faktor – faktor yang Memengaruhi Implementasi         |    |
| UPSUS Pajale di Kecamatan Kupang Timur .....              | 91 |
| BAB VI PENUTUP .....                                      | 95 |
| 6.1 Kesimpulan .....                                      | 95 |
| 6.2 Saran .....                                           | 98 |
| DAFTAR PUSTAKA                                            |    |
| LAMPIRAN                                                  |    |

## DAFTAR TABEL

|           |                                                |    |
|-----------|------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 | Produksi Tanaman Pangan                        |    |
|           | Kecamatan Kupang Timur Tahun 2015 .....        | 4  |
| Tabel 1.2 | Produksi Tanaman Pangan                        |    |
|           | Kecamatan Kupang Timur Tahun 2016 .....        | 5  |
| Tabel 1.3 | Produksi Tanaman Pangan                        |    |
|           | Kecamatan Kupang Timur Tahun 2017 .....        | 6  |
| Tabel 4.1 | Gambaran Wilayah Kecamatan Kupang Timur .....  | 32 |
| Tabel 4.2 | Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....    | 33 |
| Tabel 4.3 | Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan .....  | 34 |
| Tabel 4.4 | Jumlah Kelompok Tani di Kecamatan Kupang Timur |    |
|           | Menurut Desa/ Kelurahan Tahun 2018 .....       | 36 |
| Tabel 5.1 | Skor Jawaban Responden Tentang Kecocokan       |    |
|           | Pendampingan Terkait SOP yang Berlaku .....    | 39 |

|            |                                                                                             |    |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 5.2  | Skor Jawaban Responden Tentang<br>Tanggung Jawab Dalam Pelaksanaan Tugas .....              | 42 |
| Tabel 5.3  | Skor Jawaban Responden Tentang Kesiapan<br>PPL Dalam Menjalankan Tugas Pendampingan .....   | 45 |
| Tabel 5.4  | Skor Jawaban Responden Tentang Kepekaan PPL .....                                           | 48 |
| Tabel 5.5  | Skor Jawaban Responden Tentang Kesesuaian<br>Solusi Dengan Masalah yang Petani Hadapi ..... | 50 |
| Tabel 5.6  | Skor Jawaban Responden Tentang Keterampilan PPL .....                                       | 52 |
| Tabel 5.7  | Skor Jawaban Responden Tentang<br>Rutinitas Kunjungan PPL .....                             | 54 |
| Tabel 5.8  | CPCL Padi Kecamatan Kupang Timur Tahun 2018.....                                            | 60 |
| Tabel 5.9  | CPCL Jagung Kecamatan Kupang Timur Tahun 2017 .....                                         | 62 |
| Tabel 5.10 | CPCL Jagung Kecamatan Kupang Timur Tahun 2018 .....                                         | 64 |
| Tabel 5.11 | Skor Jawaban responden Tentang<br>Ketersediaan Pupuk, Benih, dan Obat – obatan .....        | 72 |

|            |                                          |    |
|------------|------------------------------------------|----|
| Tabel 5.12 | Skor Jawaban Responden Tentang           |    |
|            | Peningkatan Hasil Panen .....            | 74 |
| Tabel 5.13 | Skor Jawaban Responden Tentang           |    |
|            | Kualitas Hasil Panen .....               | 76 |
| Tabel 5.14 | Skor Jawaban Responden Tentang           |    |
|            | Sumbangsi Program .....                  | 83 |
| Tabel 5.15 | Skor Jawaban responden Tentang           |    |
|            | Adaptasi Program .....                   | 85 |
| Tabel 5.16 | Skor Jawaban Responden Tentang           |    |
|            | Tingkat Kesulitan Materi Bimbingan ..... | 86 |
| Tabel 5.17 | Skor Jawaban Responden Tentang           |    |
|            | Tingkat Manfaat Program .....            | 88 |