

**KINERJA ANGGOTA DPRD KABUPATEN NGADA PERIODE
2014 – 2019 DITINJAU DARI SEGI FUNGSI LEGISLASI**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Administrasi Publik**



OLEH :

HIRONIMUS EMANUEL MEZE

42115002

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG
2019**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis** Tanggal **20 Juni 2019** Jam **14.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Hironimus Emanuel Meze
Nomor Registrasi : 421 15 002
Prodi : Ilmu Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"KINERJA ANGGOTA DPRD KABUPATEN NGADA PERIODE 2014 - 2019 DI TINJAU DARI SEGI FUNGSI LEGISLASI."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 91
Penguji II = 92
Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai = 92

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan
Dekan

Drs. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 20 Juni 2019
Ketua Tim Penguji,

HENDRIKUS L. KAHA, S.IP, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN
SKRIPSI
KINERJA ANGGOTA DPRD KABUPATEN NGADA PERIODE 2014 – 2019
DITINJAU DARI SEGI FUNGSI LEGISLASI

Kupang,.....Juni 2019

Oleh :

Hironimus Emanuel Meze

42115002

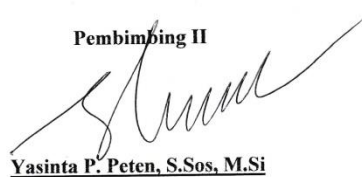
Skripsi ini telah diterima dan disetujui

oleh :

Pembimbing I


Hendrikus L. Kaha, S.Ip, M.Si

Pembimbing II

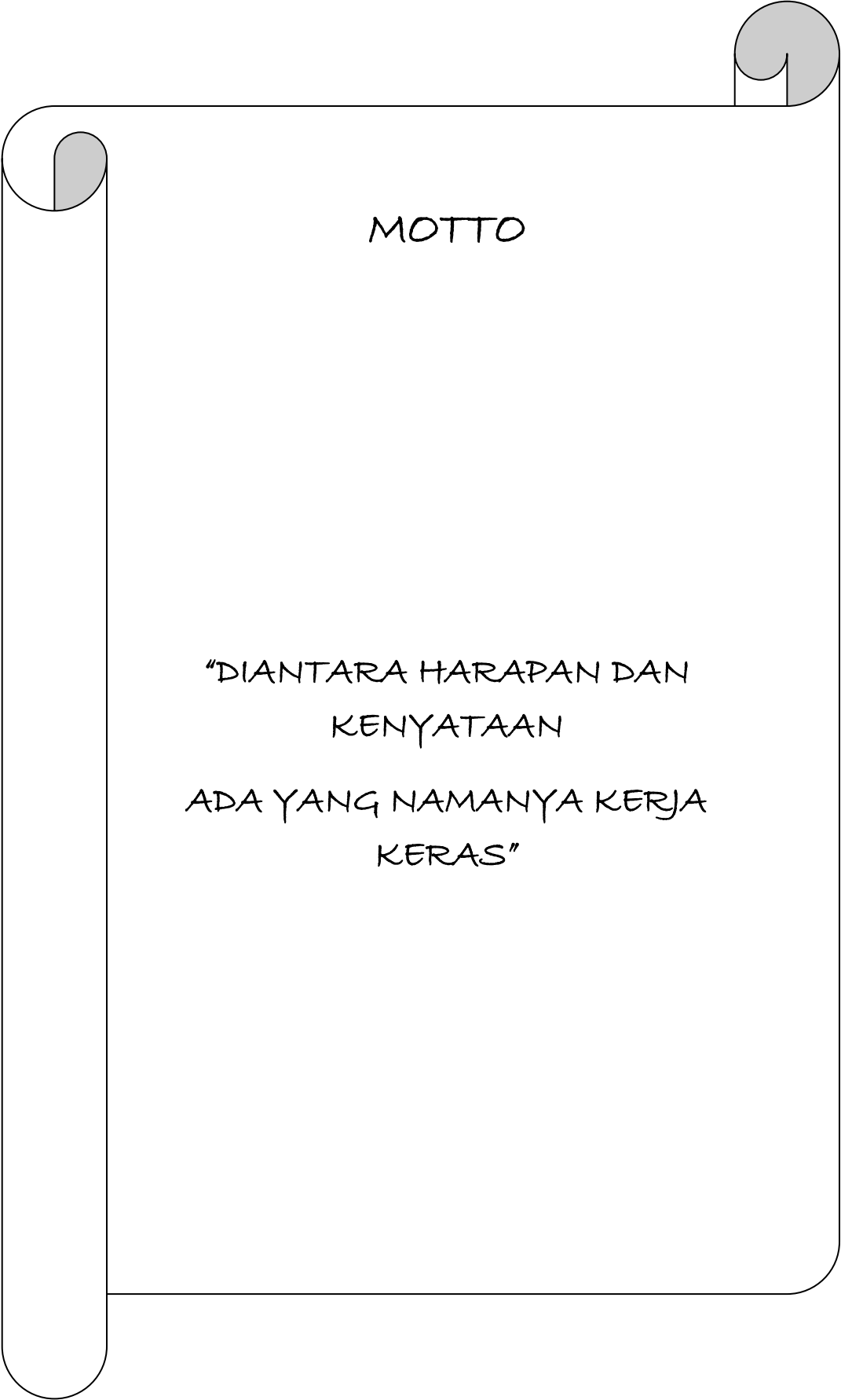

Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Mengesahkan :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Mariandus Kleden, M.Si

A decorative graphic of a scroll with a light gray background and a black outline. The scroll is partially unrolled, with the top and bottom edges showing. The text is centered on the unrolled portion.

MOTTO

“DIANTARA HARAPAN DAN
KENYATAAN
ADA YANG NAMANYA KERJA
KERAS”

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK :

- 1. Tuhan Yesus sang pemberi kehidupan.**
- 2. Orangtuaku tercinta Bapak Andreas dan Mama Agnes yang mencintai saya lebih dari apapun yang mereka miliki.**
- 3. Isteriku tercinta Maria BL dan buah hatiku Piere dan Jevica yang selalu mendukung dan memberikan semangat cinta kasih serta doa buat saya.**
- 4. Bupati Ngada dan DPRD Ngada yang telah memberikan saya kesempatan untuk Tugas Belajar.**
- 5. Sahabatku Juven, Jesy, Alan, Beceng, serta sahabat – sahabatku tercinta IAP 15 yang selalu menemani saya dalam keadaan apapun.**
- 6. Almamaterku tercinta.**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas penyertaan-Nya Penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan Judul **“Kinerja Anggota DPRD Kabupaten Ngada Periode 2014 – 2019 Ditinjau Dari Segi Fungsi Legislasi”** dengan baik dan tepat pada waktunya.

Dalam penyusunan skripsi ini Penulis menyadari tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati Penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang..
4. Bapak Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si, selaku Pembimbing I dan Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si, selaku Pembimbing II yang dengan penuh kesabaran selalu memberikan bimbingan, pengarahan, motivasi dan perhatian yang luar biasa sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen, khususnya Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu pengetahuan kepada Penulis.

6. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan ijin penelitian.
7. Sekretaris DPRD Kabupaten Ngada bersama stafnya yang telah membantu memberika data-data dan informasi yang dibutuhkan Penulis.
8. Teman-teman mahasiswa Ilmu Administrasi Publik angkatan 2015 yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.
9. Semua pihak yang namanya tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah dengan caranya masing-masing turut memberikan sumbangan dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, Penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya, Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca sekalian.

Kupang,....Juni 2019

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Kinerja Anggota DPRD Kabupaten Ngada Periode 2014 -2019 Ditinjau Dari Segi Fungsi Legislasi. Fungsi utama DPRD sebagai Badan Legislasi adalah merupakan mitra kerja pemerintah daerah dalam proses perumusan kebijakan daerah. Kebijakan daerah tersebut dituangkan dalam perumusan dan pembahasan peraturan daerah kabupaten. Dalam menjalankan fungsi legislasinya, DPRD Kabupaten Ngada dirasakan sudah baik tetapi belum maksimal. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis kinerja Anggota DPRD Kabupaten Ngada periode 2014 -2019 ditinjau dari segi fungsi legislasi. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder yang diperoleh dengan wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Wawancara dilakukan dengan anggota DPRD Kabupaten Ngada serta dengan pihak – pihak yang terkait dengan pelaksanaan fungsi legislasi DPRD Kabupaten Ngada. Untuk mengukur kinerja anggota DPRD Kabupaten Ngada dalam penelitian ini menggunakan teori Agus Dwiyanto, yaitu Responsivitas, Responsibilitas, Akuntabilitas, Produktivitas dan Kualitas Layanan. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja anggota DPRD Kabupaten Ngada periode 2014 – 2019 sudah baik tetapi belum maksimal, hal ini dapat dilihat dari hanya dua Perda inisiatif DPRD. Dari indikator responsivitas, anggota DPRD Kabupaten Ngada dalam menjalin aspirasi masyarakat sudah terkoordinasi dengan baik. Banyak tindakan yang dilakukan oleh DPRD Kabupaten Ngada untuk mengenali kebutuhan dan menyerap aspirasi masyarakat. Aspek responsibilitas menunjukkan bahwa kegiatan pembuatan kebijakan oleh DPRD Kabupaten Ngada dilakukan dengan baik berdasarkan regulasi yang ada serta sesuai dengan mekanisme yang berlaku, walaupun ada beberapa kendala yang cukup menghambat kerja DPRD yaitu sumber daya anggaran dan sumber daya manusia. Aspek akuntabilitas, menunjukkan bahwa kebijakan yang dibuat oleh DPRD Kabupaten Ngada bersama eksekutif selalu melibatkan partisipasi masyarakat dan dilakukan secara transparan. Aspek produktivitas DPRD Kabupaten Ngada masih rendah dalam hal penyusunan Perda inisiatif. Hal ini dikarenakan pemahaman dan penguasaan tugas yang dimiliki anggota dewan sangat terbatas serta keterbatasan anggaran. Aspek kualitas layanan, menunjukkan bahwa DPRD Kabupaten Ngada peka dan tanggap terhadap pengaduan masyarakat, baik dalam bentuk aksi unjuk rasa maupun dalam bentuk surat pengaduan.

Kata kunci : Kinerja, Responsivitas, Responsibilitas, Akuntabilitas, Produktivitas dan Kualitas Layanan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	Halaman
LEMBAR PENGESAHAN	i
MOTTO	ii
PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	14
BAB II LANDASAN TEORI	
2.1 Trias Politica	15
2.2 Organisasi Publik	20
2.3 Fungsi Legislasi DPRD	25

2.4 Kinerja	28
2.5 Kinerja Organisasi Publik	31
2.5.1 Pengukuran Kinerja	33
2.5.2 Faktor – Faktor Kinerja	34
2.6 Peraturan Daerah	36
2.7 Konsep DPRD	39
2.7.1 Peran DPRD	39
2.7.2 Fungsi DPRD	41
2.7.3 Tugas DPRD.....	41
2.7.4 Hak dan Kewajiban DPRD.....	43
2.7.5 Alat - Alat Kelengkapan DPRD.....	44
2.7.6 Jenis - Jenis Rapat DPRD.....	45
2.8 Kerangka Berpikir.....	46
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Metode Penelitian.....	50
3.2 Definisi Operasional.....	51
3.3 Instrumen Penelitian.....	52
3.4 Informan Penelitian	53
3.5 Teknik Pengumpulan Data	55
3.6 Sumber Data	57
3.7 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	57

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

4.1 Deskripsi Kabupaten Ngada	59
4.2 Kependudukan.....	60
4.3 Gambaran Umum DPRD Kabupaten Ngada.....	61
4.4 Uraian Tugas	62
4.5 Daftar Keanggotaan Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Ngada	66
4.6 Susunan Fraksi DPRD Kabupaten Ngada	66
4.7 Pembidangan Komisi - Komisi DPRD Kabupaten Ngada.....	69
4.8 Badan - Badan DPRD Kabupaten Ngada.....	73
4.9 Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Kabupaten Ngada.....	76

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN

5.1 Responsivitas DPRD Kabupaten Ngada	77
5.2 Responsibilitas DPRD Kabupaten Ngada	82
5.3 Akuntabilitas DPRD Kabupaten Ngada	86
5.4 Produktivitas DPRD Kabupaten Ngada	90

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan.....	99
6.2 Saran.....	101

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Perda Kabupaten Ngada Tahun 2014 - 2018.....	7
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	54
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Ngada	61
Tabel 4.2 Komposisi Badan Pembentukan Peraturan Daerah	64
Tabel 4.3 Komposisi Badan Anggaran	65
Tabel 4.4 Komposisi Badan Kehormatan	67
Tabel 4.5 Komposisi Badan Musyawarah	68
Tabel 4.6 Komposisi Fraksi PAN RAYA.....	70
Tabel 4.7 Komposisi Fraksi Partai NASDEM	71
Tabel 4.8 Komposisi Fraksi PDIP - HANURA	71
Tabel 4.9 Komposisi Fraksi Partai GOLKAR	72
Tabel 4.10 Komposisi Fraksi Partai KEBANGKITAN BANGSA	72
Tabel 4.11 Komposisi Komisi I	73
Tabel 4.12 Komposisi Komisi II.....	75
Tabel 4.13 Komposisi Komisi III	76
Tabel 4. 14 Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Kabupaten Ngada.....	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	49
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Ngada	59