

**ANALISIS POTENSI, EFEKTIVITAS, DAN EFISIENSI
PAJAK PENGAMBILAN BAHAN GALIAN GOLONGAN C
PADA DINAS PERTAMBANGAN DAN ENERGI
KABUPATEN KUPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH

MARIA AMELINDA KLAUDIA DODU

NO. REGIS : 331 09 032

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2013**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh tim pembimbing skripsi pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna memenuhi sebagian syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc.


Henny A. Manafe, SE, MM.

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc.

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Jumat, 8 November 2013
Jam : 15.00 – 17.00 Wita
Tempat : Ruangan MM
Atas Nama : Maria Amelinda Klaudia Dodu
No. Registrasi : 331 09 032
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc.
2. Sekretaris : Henry A. Manafe, SE, MM.
3. Penguji I : M. E. Perseveranda, SE, M.Si.
4. Penguji II : Salomon Leki, SE, M. Ec.Dev
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc.

(*[Signature]*)
(*[Signature]*)
(*[Signature]*)
(*[Signature]*)
(*[Signature]*)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi
(*[Signature]*)
Dr. Thomas Ola, SE, M.Si.

Ketua Jurusan Akuntansi
(*[Signature]*)
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc.

MOTTO

LAKUKANLAH APA YANG MENJADI
BAGIANMU, MAKA TUHAN AKAN
MELAKUKAN BAGIANNYA

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

- ♥ *Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang senantiasa menyertaiku dalam menggapai cita-citaku.*
- ♥ *Kedua orang tuaku, Bapa Efrem Dodu dan Mama Maria Margareta Karus yang senantiasa mendoakan keberhasilan studiku.*
- ♥ *Adik semata wayangku, Maria Estephania Elian Dodu yang dengan cara yang berbeda senantiasa mendorong semangatku untuk segera menyelesaikan studi.*
- ♥ *Opa tercinta Pater Paulus Ngganggung, SVD yang selalu mendoakanku di setiap waktu.*
- ♥ *Alamamaterku tercinta Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Uniwira Kupang.*
- ♥ *Adik kecilku, Agatha Gendis yang senantiasa membuatku tersenyum dikala kepenatan melanda.*
- ♥ *Teman-teman “nullay” ku : Lia, Hesty, Fony, Mimi, Dilla, Lestari, dan Gelle.*
- ♥ *Pacarku tersayang, Jose Martins yang selalu menyemangatiku dan menanti keberhasilanku.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat serta karunia-Nya kepada penulis sehingga, penulis berhasil menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi ini dengan baik.

Adapun judul skripsi ini adalah “Analisis Potensi, Efektivitas, dan Efisiensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Pada Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang”. Selama penelitian sampai dengan penyusunan skripsi ini, penulis telah memperoleh banyak dukungan baik moril maupun materil dari berbagai pihak yang sangat membantu dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini

Untuk itu, pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Yulius Yasinto, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Unwira.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira yang juga selaku Pembimbing I, yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikirannya dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Ibu Henny A. Manafe, SE, MM., selaku Pembimbing II, yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikirannya dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Simon Sia Niha, SE, M.Si., selaku Pembimbing Akademik yang telah dengan sabar melayani konsultasi selama masa perkuliahan.
6. Seluruh staf pengajar pada Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi Unwira yang telah dengan sabar memberikan bekal yang tak ternilai harganya selama masa perkuliahan.
7. Seluruh staf pegawai tata usaha Fakultas Ekonomi yang dengan penuh kasih membantu penulis dalam menyelesaikan segala urusan administrasi.
8. Pemerintah Kabupaten Kupang khususnya Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang yang telah memberikan banyak kemudahan selama penulis melakukan penelitian.
9. Teman-teman seangkatananku yang tergabung dalam “konstan” yang senantiasa mendukung dalam proses perkuliahan.
10. Untuk semua sahabat dan kenalan yang tidak bisa disebutkan satu persatu, limpah terima kasih penulis haturkan.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan.

Oleh karena itu segala saran atau kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Sekali lagi “tiada gading yang tak retak”. Terima kasih.

Kupang, Oktober 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORI	9
2.1 Konsep Keuangan Daerah	9
2.2 Konsep Pajak	13
2.3 Konsep Pajak Daerah	18
2.4 Konsep Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C	24
2.5 Konsep Potensi, Efektivitas, dan Efisiensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C	27
2.6 Kerangka Pemikiran	30
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	33
3.2 Jenis Data	33

3.3 Teknik Pengumpulan Data	34
3.4 Definisi Operasional	35
3.5 Teknik Analisis Data	35
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	39
4.1 Gambaran Umum Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang	39
4.1.1 Sejarah Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang	39
4.1.2 Tugas Pokok Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang	40
4.1.3 Fungsi Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang	40
4.1.4 Uraian Tugas	40
4.2 Gambaran Umum Lokasi Pertambangan Bahan Galian Golongan C di Kabupaten Kupang	51
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
5.1 Hasil Penelitian	51
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	62
5.2.1 Analisis Potensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Tahun Anggaran 2009-2011	62
5.2.2 Analisis Efektivitas Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Tahun Anggaran 2009-2011	68
5.2.3 Analisis Efisiensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Tahun Anggaran 2009-2011	84
BAB VI PENUTUP	87
6.1 Kesimpulan	87
6.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	90

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1. Kontribusi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Kupang Tahun 2009-2011	4
Tabel 1.2 Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Kabupaten Kupang Tahun 2009-2011	6
Tabel 2.1 Objek Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Menurut Peraturan Daerah Kabupaten Kupang No. 3 Tahun 2001	25
Tabel 5.1 Volume Eksploitasi Bahan Galian Golongan C di Kabupaten Kupang Tahun 2009-2011	56
Tabel 5.2 Harga Jual Bahan Galian Golongan C di Mulut Tambang Di Kabupaten Kupang Berdasarkan Surat Keputusan Bupati Kupang No. 329/SKEP/HK/2001.....	57
Tabel 5.3 Realisasi Penerimaan Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Kabupaten Kupang Tahun 2009-2011	58
Tabel 5.4 Biaya Pemungutan Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Di Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2009-2011	58
Tabel 5.5 Daftar Nama Perusahaan Pemegang Izin Usaha Pertambangan Di Kabupaten Kupang	60
Tabel 5.6 Potensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C di Kabupaten Kupang Tahun 2009-2011	64
Tabel 5.7 Pertumbuhan Potensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C di Kabupaten Kupang Selama Tahun 2009-2011	64
Tabel 5.8 Perbandingan Target, Realisasi, dan Potensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Tahun Anggaran 2009-2011 di Kabupaten Kupang	66
Tabel 5.9 Perbandingan Efektivitas Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C per Jenis Bahan Galian di Kabupaten Kupang Berdasarkan Target dan Potensi, Tahun Anggaran 2009.....	78

Tabel 5.10 Perbandingan Efektivitas Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C per Jenis Bahan Galian di Kabupaten Kupang Berdasarkan Target dan Potensi, Tahun Anggaran 2010.....	79
Tabel 5.11 Perbandingan Efektivitas Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C per Jenis Bahan Galian di Kabupaten Kupang Berdasarkan Target dan Potensi, Tahun Anggaran 2011.....	80
Tabel 5.12 Selisih Antara Tingkat Efektivitas Tahun 2009 Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C per Jenis Bahan Galian Berdasarkan Target dan Potensi	81
Tabel 5.13 Selisih Antara Tingkat Efektivitas Tahun 2010 Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C per Jenis Bahan Galian Berdasarkan Target dan Potensi	82
Tabel 5.14 Selisih Antara Tingkat Efektivitas Tahun 2011 Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C per Jenis Bahan Galian Berdasarkan Target dan Potensi	83
Tabel 5.15 Tingkat Efisiensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C di Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2009-2011	86

DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang	50
Gambar 5.1 Diagram Perbandingan Antara Target, Realisasi, dan Potensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2009-2011	67

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Selesai Penelitian.

Lampiran 2 Data Laporan Realisasi Anggaran Dinas Pertambangan
dan Energi Kabupaten Kupang Tahun 2009-2011

ABSTRAK

Maria Amelinda K. Dodu. 2013. (331 09 032). Judul Skripsi: ***Analisis Potensi, Efektivitas, dan Efisiensi Pajak Pengambilan Bahan Galian Golongan C Pada Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang***. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc., selaku pembimbing I dan Ibu Henny A. Manafe, SE, MM., selaku pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini adalah berapa besar potensi pajak pengambilan bahan galian golongan C Tahun Anggaran 2009-2011, pada Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang? dan bagaimana tingkat efektivitas dan efisiensi pajak pengambilan bahan galian golongan C Tahun Anggaran 2009-2011, pada Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang? Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui besarnya potensi pajak pengambilan bahan galian golongan C di Kabupaten Kupang dan untuk mengetahui tingkat efektivitas dan efisiensi pajak pengambilan bahan galian golongan C pada Dinas Pertambangan dan Energi Kabupaten Kupang. Jenis data yang digunakan menurut sumber yaitu data primer dan sekunder, sedangkan menurut sifat yaitu data kualitatif dan kuantitatif. Data dikumpulkan dengan teknik wawancara dan dokumentasi. Data dianalisis dengan menggunakan rumus analisis potensi pajak pengambilan bahan galian golongan C, rumus analisis tingkat efektivitas dan efisiensi pajak pengambilan bahan galian golongan C.

Hasil analisis menunjukkan bahwa: 1) potensi pajak pengambilan bahan galian golongan C mengalami fluktuasi selama tahun 2009-2011, karena besarnya potensi pajak pengambilan bahan galian golongan C di Kabupaten Kupang sangatlah bergantung dari banyaknya proyek-proyek fisik seperti pembangunan gedung dan jembatan yang dilaksanakan pada tahun yang bersangkutan, 2) secara keseluruhan tingkat efektivitas pajak pengambilan bahan galian golongan C per jenis bahan galian di Kabupaten Kupang tahun 2009 mencapai 4,78% (tidak efektif), tahun 2010 mencapai 497,02% (sangat efektif), tahun 2011 mencapai 62,16% (tidak efektif), sedangkan tingkat efektivitas berdasarkan potensi sebenarnya pajak pengambilan bahan galian golongan C pada tahun 2009 mencapai 36,60% (tidak efektif), tahun 2010 mencapai 82,04% (kurang efektif), tahun 2011 mencapai 52,38% (tidak efektif). Hal tersebut menunjukkan bahwa terdapat *gap* antara target dengan potensi, sehingga dapat dijadikan acuan penilaian bahwa penerimaan pajak pengambilan bahan galian golongan C di Kabupaten Kupang belum optimal. Sedangkan persentase tingkat efisiensi pajak pengambilan bahan galian golongan C di Kabupaten Kupang selama tahun 2009-2011 adalah kurang dari 10% yang menunjukkan bahwa kinerja pemungutan pajak pengambilan bahan galian golongan C yang dilakukan oleh Dinas Pertambangan dan Energi sudah sangat baik dan memuaskan.

Melihat dari hasil analisis tersebut maka disarankan kepada Dinas Pertambangan dan Energi agar menjadikan potensi pajak pengambilan bahan galian golongan C sebagai dasar penetapan target agar tidak ada perbedaan yang besar antara target yang ditetapkan dengan realisasi yang diterima dan perlu memperketat pengawasan di lapangan untuk mengurangi tingkat kebocoran penerimaan pajak pengambilan bahan galian golongan C.