

SKRIPSI

**ANALISIS IMPLEMENTASI TUGAS POKOK DAN FUNGSI KEPALA
DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PAKUBAUN
KECAMATAN AMARASI TIMUR KABUPATEN KUPANG**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



Oleh :

MARIA YOSEFINA JELATU

411 14 035

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2019

HALAMAN PENGESAHAN
ANALISIS IMPLEMENTASI TUGAS POKOK DAN FUNGSI KEPALA
DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI DESA
PAKUBAUN KECAMATAN AMARASI TIMUR KABUPATEN
KUPANG

Skripsi ini telah diterima dan disetujui dengan baik

Kupang.....Juli 2019

Mengetahui

Pembimbing I

(Veronika I. A Boro, S. IP, M.Si)

Pembimbing II

(Drs. Frans Bapa Tokan, MA)

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Drs. MARIANUS KLEDEN, M.Si

LEMBARAN PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Maria Yosefina Jelatu
No. Reg : 411 14 035
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**"ANALISIS IMPLEMENTASI TUGAS POKOK DAN FUNGSI KEPALA
DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PAKUBAUN
KECAMATAN AMARASI TIMUR KABUPATEN KUPANG"**

adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh
siapapun sebelumnya. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak
benar, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku di Universitas Katolik
Widya Mandira Kupang.

Yang membuat pernyataan

Maria Yosefina Jelatu

411 14 035



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Jumat Tanggal 14 Juni 2019, Jam 10.00*, Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Maria Yosefina Jelatu

No. Reg. : 411 14 035

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :
"ANALISIS IMPLEMENTASI TUGAS POKOK DAN FUNGSI KEPALA DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PAKUBAUN KECAMATAN AMARASI TIMUR KABUPATEN KUPANG"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- | | | |
|-----------------------|---|--------------------------------|
| 1. Ketua | : | Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si |
| 2. Sekretaris | : | Drs. Frans Bapa Tokan, MA |
| 3. Penguji Materi I | : | Drs. Rodriques Servatius, M.Si |
| 4. Penguji Materi II | : | Apolonaris Gai, S.IP, M.Si |
| 5. Penguji Materi III | : | Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si |
| 6. Pembimbing I | : | Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si |
| 7. Pembimbing II | : | Drs. Frans Bapa Tokan, MA |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 91

Penguji II = 91

Penguji III = 91

Lulus dengan Nilai = A/92 (SEMBILAN PULUH DUA)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang

= _____

Mengesahkan :

Kupang, 14 Juni 2019

Dekan,

Ketua Tim Penguji,

VERONIKA I.A. BORO, S.IP, M.Si

MOTTO

LATEN DAN SABAR

ADALAH

CARA MENCAPAI KESUKSESAN.

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa Syukur-Ku,

Karya Ini Ku Persembahkan Kepada :

- 1. Ayahanda Tercinta Maksimus Jelatu Dan Ibunda Agnes Ganur;*
- 2. Adik-Adikku Tersayang Ochik Jelatu, Tarsi Jelatu dan Martin Jelatu;*
- 3. Suami Tercinta Feky Tameon dan Anak-Anakku Tersayang Raffa Tameon dan Rossa Thon;*
- 4. Almamaterku Tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat, penyertaan, bimbingan dan rahmat-Nya, penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Tugas Pokok dan Fungsi Kepala Desa dalam Pelaksanaan Pembangunan di Desa Pakubaun Kecamatan Amarasi Timur Kabupaten Kupang”.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi merupakan rangkaian proses yang harus melibatkan yang senantiasa memberikan bantuan dan dukungan sejak awal hingga akhir penyusunannya. Sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikannya dikarenakan banyaknya tantangan dan kendala dari berbagai segi, apabila tanpa adanya dukungan dari pihak lain. Akan tetapi berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta berbagai pihak yang mendukung penulis baik dalam bentuk materi maupun moril maka skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Untuk itu dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis melimpahkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan
5. Ibu Veronika I. A. Boro, S. Ip, M.Si selaku pembimbing I, dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi.
6. Ibu Veronika I. A. Boro, S. Ip, M.Si selaku pembimbing akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
7. Staf pengajar: Veronika I.A Boro, S.Ip, M.Si; Drs. Mikhael T. Susu, M.Si; Drs. Marianus Kleden; M.Si; Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si, Drs. Rodriques Servatius; M.Si, Drs. Frans Bapa Tokan, MA; P. Dr. Gregor Neonbasu, SVD. Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
8. Kepala Tata Usaha FISIP UNWIRA bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
9. Kepala kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT dan Kepala Kantor Badan Kesatuan Bangsa, Politik dan Perlindungan Masyarakat;

Camat Amarasi Timur dan Kepala Desa Pakubaun yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian.

10. Para narasumber penelitian yakni masyarakat Desa Pakubaun yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Teman-teman seprogram studi FISIP UNWIRA Kupang yang selalu memberi motivasi kepada penulis.
12. Serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi yang telah diselesaikan ini, masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun dari pembaca untuk penyempurnaan skripsi ini. Besar harapan penulis dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Kupang.....Juni 2019

Penulis.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISIONALITAS	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitia.....	5
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	6
2.1 Tinjaun Pustaka.....	6
2.2 Kerangka Konseptual.....	8
2.2.1 Implementasi.....	8
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Kepala Desa.....	15
BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	26
3.2 Teknik Penentuan Informan.....	26

3.3 Operasionalisasi Variabel.....	27
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5 Teknik Pengolahan Data.....	31
3.6 Teknik Analisa Data	31
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	33
4.1 Keadaan Geografis	33
4.2 Keadaan Penduduk Dan Mata Pencarian.....	34
4.3 Pendidikan	36
4.4 Keadaan Sosial Budaya, Agama Dan Kepercayaan	38
4.5 Keadaan Pemerintahan	40
4.6 Deskripsi Objek Penelitian	48
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	52
5.1 Tugas Dan Fungsi Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan	52
5.2 Tugas dan Fungsi Kepala Desa Dalam Melaksanakan Pembangunan	66
5.3 Tugas dan Fungsi Kepala Desa Dalam Pembinaan Masyarakat	85
5.4 Tugas dan Fungsi Kepala Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat	97
BAB VI PENUTUP	109
6.1 Kesimpulan	109
6.2 Saran	112

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“ANALISIS IMPLEMENTASI TUGAS POKOK DAN FUNGSI KEPALA DESA DALAM PELAKSANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PAKUBAUN KECAMATAN AMARASI TIMUR KABUPATEN KUPANG”** masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimana implementasi tugas pokok dan fungsi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan di Desa Pakubaun Kecamatan Amarasi Timur Kabupaten Kupang. Tujuan penelitian untuk mendeskripsikan tugas pokok dan fungsi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan di Desa Pakubaun Kecamatan Amarasi Timur Kabupaten Kupang. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah tugas pokok dan fungsi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan yang terdiri dari 4 aspek yaitu: menyelenggaraan pemerintahan desa, melaksanakan pembangunan, pembinaan masyarakat desa dan pemberdayaan masyarakat.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Sumber data primer adalah data yang diperoleh secara langsung dari subjek peneliti atau informan, sedangkan data skunder adalah data atau informasi yang diperoleh guna menunjang data primer yang diperoleh melalui teknik dokumentasi dengan mempelajari kebutuhan dari peneliti berkaitan dengan tugas pokok dan fungsi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan. Teknik penelitian yang digunakan adalah wawancara, dokumentasi dan observasi. Teknik analisis data dilakukan melalui metode deskriptif kualitatif yaitu menggambarkan permasalahan dan fenomena yang terjadi dengan tugas pokok dan fungsi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan.

Hasil penelitian menunjukan bahwa : 1.) tugas pokok dan fungsi (Tupoksi) kepala desa dalam penyelenggaraan pemerintahan desa, kepala desa telah melaksanakan tugasnya dengan baik dilihat dari fungsi yang telah dilaksanakan seperti, pembinaan masalah pertanahan, melakukan upaya perlindungan masyarakat dan administrasi kependudukan yang rutin dilakukan. 2.) Tupoksi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan menunjukkan kurang memadai

karena adanya faktor yang mempengaruhi (1) pembangunan yang tidak tepat sasaran seperti pembuatan rumah layak huni yang diberikan kepada orang terdekat dari kepala desa (2) pembuatan embung yang tidak menjamin kebutuhan masyarakat pada musim kemarau. Sedangkan mengenai partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan pembangunan di Desa Pakubaun sangat kecil, hal ini disebabkan tidak adanya informasi, dan jika ada informasi, dalam penyampaian tidak secara menyeluruh serta pemerintah sangat tertutup mengenai pelaksanaan pembangunan. 3) Tupoksi kepala desa dalam pembinaan masyarakat dinilai efektif, karena dilihat dari beberapa program pemerintah yang direspon baik oleh masyarakat seperti turnamen sepak bola (Pakubaun Cup), adanya pembentukan kelompok nelayan serta pelatihan administrasi untuk aparat desa. 4) Tupoksi kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat dinilai kurang efektif dikarenakan kelemahan kepala desa dalam mengambil keputusan pemberian bantuan ternak berupa sapi yang tidak tepat sasaran dan pembuatan kios desa yang menimbulkan kritik dan juga keresahan dari masyarakat karena dapat menghambat dan mematikan usaha masyarakat di bidang tersebut.

Kesimpulan berdasarkan hasil analisis terhadap aspek tupoksi kepala desa dalam menyelenggarakan pemerintahan dinyatakan cukup baik, tupoksi kepala desa dalam pelaksanaan pembangunan dinilai kurang memadai, tupoksi kepala desa dalam pembinaan masyarakat terlaksana dengan baik, dan tupoksi kepala desa dalam pemberdayaan masyarakat dinyatakan kurang memadai.

Berdasarkan kenyataan diatas maka penulis dapat menyarankan agar pemerintah desa harus menetapkan peraturan desa yang dapat berguna bagi kehidupan bermasyarakat dengan tujuan untuk mengatur serta menciptakan kehidupan masyarakat desa yang aman, damai dan sejahtera. pemerintah desa lebih serius dan lebih berperan aktif dalam meningkatkan Sumber Daya Manusia (SDM) dengan tujuan untuk meningkatkan kesejahteraan kehidupan bermasyarakat. Serta selalu melibatkan masyarakat dalam setiap kegiatan yang dilaksanakan oleh pemerintah desa sehingga terhindar dari pembangunan yang tidak tepat sasaran.