

**IMPLEMENTASI STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAHAN (SAP)
BERBASIS AKRUAL DALAM MENINGKATKAN KUALITAS
LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
LEMBATA**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

MARIA OKTAVIA ANIKA AS BALAWALA
NIM : 331 14 185

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2019**

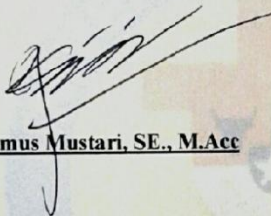
LEMBAR PENGESAHAN

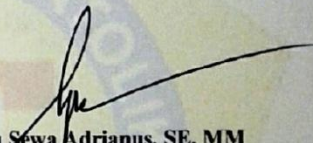
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

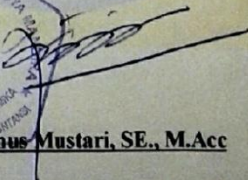

Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc


Jou Sewa Adrianus, SE, MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi

Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc

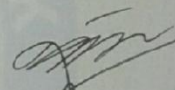
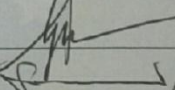
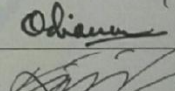
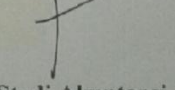
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

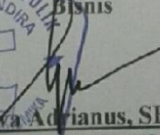
Hari/Tanggal : Senin, 06 Mei 2019
Jam : 08.00 – 10.00
Tempat : Ruangan B121
Atas Nama : Fransiskus Aloysius Muda
No. Registrasi : 331 13 092
Dinyatakan : **LULUS**

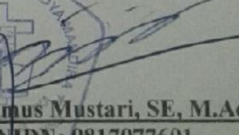
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE.,M.Acc
2. Sekretaris : Jou Sewa Adrianus, SE,MM
3. Penguji I : Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM
4. Penguji II : Maria Odriana V. Moi, SE.,M.Sc
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE.,M.Acc

()
()
()
()

MENGETAHUI :


Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Jou Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901


Ketua Program Studi Akuntansi
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Serahkanlah hidupmu kepada Tuhan dan percayalah kepada-Nya, dan Ia akan bertindak”

(Mazmur 37:5)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria
2. Bapak tercinta Pankrasius Kuwit dan Ibu tercinta Monika Inguliman untuk kesabaran, cinta, dukungan dan doa yang tidak pernah berhenti mengalir.
3. Adik tersayang Bertold Amando Balawala serta teman-teman yang selalu mendukung, memotivasi dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
4. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Berbasis Akrual Dalam Meningkatkan Kualitas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata”**.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.,MM selaku Dekan dan Bapak Daniel Taolin, SE. M.Si selaku wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.,M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah dan selaku Dosen Penguji I yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si sebagai Pembimbing I, dan selaku Dosen Penguji III yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bruder Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev sebagai Pembimbing II dan selaku Sekretaris yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Leopold M. T. Dawu, SE, MM selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan arahan, masukan, kritik dan saran kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Seluruh Kepala SKPD se-Kabupaten Lembata yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
9. Kedua Orang tua, adik, dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, nasihat, dukungan dan motivasi serta bantuan kepada penulis.
10. Teman-teman akuntansi angkatan 2014 yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis mengikuti kuliah hingga penulisan skripsi.

11. Teman- teman dan adik-adik Asrama Putri Ave Maria Gratia Plena Kupang yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis mengikuti kuliah hingga penulisan skripsi.
12. Sahabat-sahabat tercinta : Ellen Ruing, Ully Lengari, Ona Daengtula, Hermin Lamamemar, Sandra Ximenes, Ingra Berek, Aurel Dorego.
13. Serta semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala bentuk masukan dan kritikan sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Juli 2019

Penulis

ABSTRAK

Maria Oktavia Anika As Balawala, NIM : 331 14 185, dengan judul skripsi **“Implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Berbasis AkruaL Dalam Meningkatkan Kualitas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata”**. Dibawah bimbingan Rere Paulina Bibiana,SE, M.Si sebagai pembimbing I dan Br. Salomon Leki,SE.M.Ec.Dev sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana implementasi Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Berbasis AkruaL dan faktor-faktor apa saja yang menjadi hambatan dalam menerapkan Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Berbasis AkruaL?; 2) Upaya-upaya apa saja yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata untuk mengatasi hambatan-hambatan dalam mengimplementasikan Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP)?. Tujuan penelitian ini adalah 1) untuk mengetahui implementasi SAP Berbasis AkruaL dan mengetahui faktor-faktor yang menjadi hambatan dalam implementasi SAP Berbasis AkruaL; dan 2) untuk mengetahui upaya-upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata dalam mengatasi hambatan-hambatan dalam mengimplementasikan SAP Berbasis AkruaL.

Populasi dalam penelitian ini adalah SKPD se-Kabupaten Lembata yang berjumlah 26 SKPD. Sampel ditentukan sebanyak 26 orang, menggunakan Teknik sampel jenuh. Teknik pengumpulan data menggunakan kuesioner, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi SAP berbasis akruaL dalam penyusunan laporan keuangan pemerintah daerah pada Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata sudah berjalan dengan baik sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah. Dari Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintah (PSAP) untuk Kabupaten Lembata dalam pelaksanaan dan pengelolaan keuangan daerah telah sesuai dengan standar yang telah ditetapkan. Faktor-faktor yang menjadi hambatan dalam penerapan SAP terkait dengan peningkatan kualitas laporan keuangan, diantaranya kurangnya sumber daya aparatur pengelola keuangan, kurangnya pemahaman dalam mengoperasikan IT atau yang dikenal dengan SIPKD dengan baik, sarana prasarana yang kurang mendukung. Upaya pemerintah dalam menghadapi kelemahan tersebut dengan melakukan perekrutan tenaga kontrak melalui beberapa tahapan tes, mengikuti pelatihan dan bimbingan teknis yang diselenggarakan oleh pemerintah pusat dan pemerintah daerah, penambahan dan perbaikan atas sarana prasarana dalam menunjang pengelolaan dan penyajian laporan keuangan dengan efektif dan efisien.

Melihat dari hasil penelitian tersebut maka disarankan kepada Pemda Lembata untuk lebih memperhatikan kualitas laporan keuangan dengan menerapkan SAP berbasis akruaL dengan memperbaiki kelemahan-kelemahan yang terjadi.

Kata Kunci : Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP), Akuntansi Berbasis AkruaL, Kualias Laporan Keuangan

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAKSI.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1. Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis Akrual	12
2.2. Konsep Implementasi	15
2.3. Laporan Keuangan Pemerintahan Daerah.....	17
2.4. Penelitian Terdahulu	29
2.5. Kerangka Pemikiran.....	31

BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1. Waktu dan Tempat Penelitian	33
3.2. Jenis Data	33
3.3. Populasi dan Sampel	34
3.4. Teknik Sampling	35
3.5. Teknik Pengumpulan Data	35
3.6. Definisi Operasional Variabel	36
3.7. Teknik Analisis Data	37
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	39
4.1. Sejarah Kabupaten Lembata	39
4.2. Kondisi Geografis	40
4.3. Kondisi Demografi	41
4.4. Kondisi Sosial	42
4.5. Transportasi dan Komunikasi	43
4.6. Administrasi Pemerintahan dan Perbankan	43
4.7. Visi dan Misi	43
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
5.1. Gambaran Data Penelitian	47
5.2. Analisis dan Pembahasan	55
5.2.1. Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintahan	55
5.2.2. Penyajian Laporan Keuangan Daerah Kabupaten Lembata Berdasarkan PP 71 Tahun 2010	76
5.2.3. Kualitas Laporan Keuangan	85

5.2.4. Upaya Pemerintah Daerah dalam Menghadapi Hambatan- Hambatan	95
BAB VI PENUTUP	100
6.1. Kesimpulan.....	100
6.2. Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pikir.....	32
Gambar 4.1. Peta Pulau Lembata.....	40

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tanggal Pelaporan Keuangan	7
Tabel 2.1 Peneliti Terdahulu	29
Tabel 4.1 Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan.....	41
Tabel 5.1 Dokumen Pengakuan Investasi	63
Tabel 5.2 Koreksi Kesalahan	72
Tabel 5.3 Perbandingan Laporan Keuangan Pemda Kabupaten Lembata Berdasarkan PP 71/2010	76