

**ANALISIS PEMETAAN POTENSI PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN FLORES
TIMUR
TAHUN ANGGARAN 2014-2018**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Serjana Ekonomi
Pada Jurusan Ekonomi Pembangunan
Universitas Katolik Widya Mandira

Oleh
Hironima Jawa Daton
31115123

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
2019**

LEMBAR PENGESAHAN

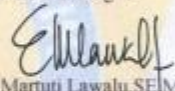
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi dan telah diuji pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh Sarjana Ekonomi.

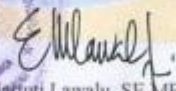
Kupang, 16 Desember 2019

Dosen Pembimbing I


M.E. Perseveranda, SE, M.Si
NIDN : 0818067301

Dosen Pembimbing II


Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001

Mengesahkan
Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan

Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas

Katolik Widya Mandira yang telah diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Senin, 16 Desember 2019

Waktu : 10.00 – 11.00 Wita

Tempat : Ruangan B111

Nama : Hironima Jawa Daton

No. Regis : 3111123

Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : M. E. Perseveranda, SE, M.Si
2. Sekretaris : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
3. Penguji I : Enike Tje Yustin Dima, SE, ME
4. Penguji II : Adrianus Ketmoen, SE, MM
5. Penguji III : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME



MENGETAHUI



Dean, Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Adrianus, SE, MM
NIDN : 0809055901



Chairman Program Studi

Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri, dan di dalam tidak retidapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbit maupun yang belum/tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Desember 2019



Hironima Jawa Daton
NIM : 31115123

ABSTRAK

Penelitian ini ditulis oleh Hironima Jawa Daton (31115123) Program Studi Ekonomi Pembangunan dengan bimbingan Pembimbing I Ibu M.E Perseveranda,SE, M.Si dan Pembimbing II Ibu Emiliana Martuti Lawalu,SE,ME dengan judul “Analisis Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2014-2018”.

Rumusan masalah adalah 1) Bagaimana Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah berdasarkan sumbernya di Kabupaten Flores Timur ? 2) Apa saja faktor-faktor penghambat dan pendukung Potensi Pendapatan Asli Daerah berdasarkan sumbernya di Kabupaten Flores Timur ?

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah berdasarkan sumbernya di Kabupaten Flores Timur dan untuk mengetahui faktor-faktor penghambat dan pendukung Potensi Pendapatan Asli Daerah berdasarkan sumbernya di Kabupaten Flores Timur. Metode analisis yang digunakan adalah deskriptif kuantitatif. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder dengan subjek penelitian Kantor Bada Keuangan Daerah Kabupaten Flores Timur.

Hasil penelitian menunjukan bahwa Potensi Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Flores Timur Potensi berbeda dengan daerah-daerah lain yang berbeda-beda di sebabkan oleh faktor demografi, ekonomi, sosiologi, budaya dan lingkungan yang berbeda-beda. Dalam pemetaan potensi Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Laba BUMD dan Lain-lain PAD yang sah, yang termasuk dalam kategori Kuadran I (Sumber Unggul/ Perima) yaitu Retribusi Daerah dan Lain-lain PAD yang sah, termasuk dalam kategori Kuadran II (Sumber Berkembang) yaitu Pajak Daerah dan yang terggolong kategori Kuadran IV (Sumber Terbelakang) yaitu Laba BUMD.

Hal-hal yang perlu di perhatikan Pemerintah Kabupaten Flores Timur (khususnya Dinas terkait) kurangnya kesadaran wajib pajak, kekurangan tenaga penagih, kurangnya pengawasan Pemerintah Daerah terhadap pelaksanaan kegiatan, banyak piutang pada wajib pajak atau Pihak ketiga, perlu ada pelatihan terhadap petugas, kurangnya sarana dan prasarana pendukung, potensi ada di Kabupaten Flores Timur belum dioptimalkan dengan baik, tidak ada pemeliharaan terhadap potensi daerah yang ada.

Kata Kunci : Analisis, Pendapatn Asli Daerah

ABSTRACT

This research was written by Hironima Jawa Daton (31115123) Economic Development Study Program with the guidance of Supervisor I Mrs. ME Perseveranda, SE, M.Si and Supervisor II Mrs. Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME with the title "Analysis of Mapping Potential of Original Flores Regional Revenue Fiscal Year 2014-2018".

The formulation of the problem is 1) How to Mapping the Potential of Original Local Revenue based on its source in East Flores Regency? 2) What are the inhibiting and supporting factors of Regional Original Revenue Potential based on their sources in East Flores Regency?

This study aims to find out the Mapping of the Potential of Local Own Revenue based on its source in East Flores Regency and to find out the inhibiting and supporting factors of the Potential of Local Own Revenue based on its source in East Flores Regency. The analytical method used is quantitative descriptive. The data used in this study are primary data and secondary data with the research subject of the Regional Office of Regional Finance of East Flores Regency.

The results of the study indicate that the Potential of Original Regional Revenue in East Flores Regency Potential is different from other regions which are different due to factors: 1). Lack of community participation in paying taxes 2). There is no clear sanction from the Government to taxpayers who are late to pay taxes 3). Lack of facilities and infrastructure for the realization of development results from local taxes. In mapping the potential of Local Taxes, Regional Levies, BUMD Profits and Other PAD, which are included in the category of Quadrant I (Superior / Perima Sources), namely Regional Retribution and Other PAD which is legal, is included in the Quadrant II (Developing Source) category, which is Regional Tax and which is classified as Quadrant IV (Backward Source), namely BUMD Profit.

Matters that need to be considered by the Government of East Flores Regency (especially related agencies) lack of awareness of taxpayers, lack of collection staff, lack of supervision of the Regional Government over the implementation of activities, a lot of receivables from taxpayers or third parties, there needs to be training of officers, lack of facilities and supporting infrastructure, the potential is in East Flores Regency has not been optimized properly, there is no maintenance of the potential of the existing area.

Keywords: Analysis, Regional Original Revenue

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas anugrah dan penyertaanNya penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi yang berjudul **“Analisis Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Di Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2014-2018”**. Skripsi ini disusun salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar sarjana SI Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam penyusunan Skripsi ini penulis mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak yang telah sabar dalam memberikan bimbingan dan arahan serta motivasi kepada penulis. Karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan Terima Kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Pater Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira beserta Para Staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada Penulis selama mengikuti dan menyelesaikan Perkuliahan pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang telah membantu penulis dalam segala urusan Administrasi Umum maupun Administrasi pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Ktolik Widya Mandira
3. Ketua Prodi dan Sekertaris Prodi Ekonomi Pembangunan Universitas Katolik Wdya Mandira yang telah memberikan kesempatan, motivasi dan masukan yang sangat membantu bagi penulis.

4. Ibu M.E. Perseveranda, SE,M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan, Dosen Pembimbing II dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah meluangkan waktu di tengah kesibukannya untuk memberikan bimbingan petunjuk, arahan dan saran kepada penulis dalam penyusunan Skripsi Ini.
5. Ibu Enike Tje Yustin Dima, SE, ME selaku Penguji I, Bapak Adrianus Ketmoen, SE, MM selaku Penguji II, Ibu Emilianan Martuti Lawalu, SE, ME selaku Penguji III dan sekretaris pada Ujian berlangsung serta memberikan kritik dan masukan yang bermanfaat.
6. Bapak dan Ibu Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Yang telah membantu dengan caranya masing-masing selama Proses Perkuliahan sampai selesai.
7. Pimpinan Kantor Badan Keuangan Daerah beserta semua Pegawai Kantor Badan Keuangan Daerah Kabupaten Flores Timur yang telah mengijinkan setia menemani penulis selama melakukan penelitian.
8. Kepada kedua Orang Tuaku Tercinta, Bapa Dominikus Belawa Daton dan Mama Constansia Monika Maran, yang telah memberikan Doa dan Kerja Kerasnya serta dukungan yang besar bagi penulis mulai dari awal masuk Kulia hingga penyusunan Skripsi ini.
9. Saudara saya : Kaka Jhon, No Dandi, No Andri, Oa Liana, Oncu Katrin Juga keluarga besarku semuanya, yang telah member Doa dan dukungannya yang sangat besar bagi penulis selama menyusun Skripsi ini.

10. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan penulis satu-persatu yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan Skripsi ini.

Kupang, Desember 2019

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTARGAMBAR.....	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
MOTO	xviii
LEMBAR PERSEMBAHAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 LatarBelakang	1
1.2RumusanMasalah.....	6
1.3Tujuan Penelitian	7
1.4 ManfaatPenelitian	7
BAB II STRUKTUR ORGANISASI INSTANSIs	
2.1 TinjauanPustaka	8

2.1.1 Otonomi Daerah	8
2.2 Konsep Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.....	12
2.2.1 Defenisi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)	12
2.2.2 Fungsi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	12
2.2.3 Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	13
2.2.4 Proses Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	18
2.3 Konsep Pendapatan Asli Daerah (PAD)	19
2.3.1 Pajak Daerah	21
2.3.1.1 Pengetian Pajak	21
2.3.1.2 Jenis Pajak	23
2.3.2 Retribusi Daerah	24
2.3.2.1 Pengertian Retribusi Daerah	24
2.3.2.2 Jenis Retribusi	24
2.3.2.3 Ciri-ciri Retribusi Daerah	26
2.3.3 Laba BUMD	28
2.3.4 Lain-lain PAD Yang Sah	28
2.4 Konsep Potensi Daerah	29
2.5 Konsep Analisis Tipologi Klassen	33
2.6 Tinjauan Penelitian Terdahulu	36
2.7 Karangka Pemikiran Teoritis	39

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	41
3.2 Defenisi Operasional Variabel	41

3.2.1 Pendapatan Asli Daerah	41
3.2.2 Pajak Daerah	41
3.2.3 Retribusi	41
3.2.4 Laba BUMD	42
3.2.5 Lain-lain PAD Yang Sah	42
3.3 Jenis dan Sumber Data	42
3.3.1 Jenis Data	42
3.3.2 Sumber Data	42
3.4 Populasi dan Sampel	43
3.4.1 Populasi	43
3.4.2 Sampel	43
3.5 Metode Pengumpulan Data	43
3.6 Teknik dan Alat Pengumpulan Data	44
3.6.1 Teknik Analisis Data	44

BAB VI GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN

4.1 Keadaan Umum Lokasi Penelitian	48
4.1.1 Keadaan Geografis	48
4.1.2 Gambaran Umum Demografis	51
4.1.3 Keadaan Pemerintahan	52
4.2 Visi dan Misi	55
4.2.1 Visi Dan Misi Kabupaten Flores Timur	55
4.2.2 Visi Dan Misi Badan Keuangan Daerah	56
4.3 Gambaran Umum Pendapatan Asli Daerah	57

4.3.1 Pengertian PAD	57
4.3.2 Jenis PAD	57
4.4 Tingkat Efektifitas Pajak Daerah, Retribusi daerah, Laba BUMD dan Lain-lain PAD yang Sah	60
4.4.1 Deskripsi pajak Daerah	60
 BAB V HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA	
5.1 Hasil Penelitian	62
5.1.1 Efektivitas Pajak Daerah, Retribusi, Laba BUMD, dan Lain-lain yang Sah Di Kabupaten Flores Timur	63
5.1.2 Pertumbuhan Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Laba BUMD dan PAD lain- lain PAD yang Sah	65
5.1.3 Pemetaan Potensi Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Laba BUMD dan Lain- Lain PAD yang Sah Di Kabupaten Flores Timur	70
5.2 Pembahasan	72
 BAB VI PENUTUP	
6.1 Kesimpulan	76
6.2 Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1	Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Asli Daerah Kab. Flores Timur Tahun Anggaran 2014-2018	5
Tabel 2.1	Peta Potensi Daerah	30
Tabel 2.2	Matriks Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen	35
Tabel 2.3	Penelitian Terdahulu	36
Tabel 3.1	Matriks Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah Berdasarkan Topologi Klassen Berdasarkan Sumbernya	47
Tabel 4.1	Luas Daerah Kabupaten Flores Timur Menurut Pulau Dan Kecamatan ...	49
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Kabupaten Flores Timur Per Kecamatan	52
Tabel 4.3	Kecamatan Di Kabupaten Flores Timur	54
Tabel 4.4	Kecamatan, Jumlah Desa Dan Kelurahan Di Kabupaten Flores Timur	54
Tabel 4.5	Persentase Perkembangan PAD Kabupaten Flores Timur Tahun 2014-2018	60
Tabel 5.1	Rekapitulasi PAD Melalui Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Laba BUMD dan Lain-lain PAD yang Sah	63
Tabel 5.2	Analisis Pemetaan Potensi Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2014-2018	66
Tabel 5.3	Kontribusi PAD terhadap PAD Kabupaten Flores Timur	66
Tabel 5.4	Pertumbuhan PAD Kabupaten Flores Timur Tahun 2015-2018	68
Tabel 5.5	Pemetaan Potensi Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Laba BUMD dan Lain-lain PAD yang sah	70

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Teoritis	40

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Gambar 5.1 Tingkat Efektivitas Pajak Daerah, Retribusi Daerah Laba BUMD dan Lain-lain PAD yang sah di Kabupaten Flores Timur Tahun 2014-2018	64

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Biodata Penulis	79
Lampran 2. Dokumentasi	80
Lampran3. Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Kabupaten Flores Timur	81
Lampran 4. Surat Permohonan Izin Penelitian Dari Kampus Universitas Katolik Widya Mandira Untuk Kantor Badan Keuangan Daerah Kabupaten Flores Timur	82
Lampiran 5. Surat Permohonan Izin Penelitian di Kantor Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik (KESBANGPOL) Kabupaten Flores Timur	83
Lampiran 6. Surat Permohonan Izin Penelitian di Kantor Dinas Pendapatan Daerah Kabupaten Flores Timur	84
Lampiran 7. Surat Keterangan/ Rekomendasi untuk mengadakan Survey dari Kantor Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Flores Timur	85
Lampiran 8. Surat Keterangan Selesai Penelitian Dari Kantor Badan Keuangan Daerah Kabupaten	86
Lampiran 9. Surat selesai penelitian dari kantor Badan Kesatuan bangsa dan Politik kabupaten Flores Timur	87

MOTTO

“Percobaan Membuat Sebagian Orang Jatuh, Namun Pencobaan Merupakan
Tangga Menuju Keberhasilan”

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan rasa Syukur kepada Tuhan Yesus, ku persembahkan karya terbaik
dalam hidupku ini untuk orang-orang yang ku cintai :

1. Kedua Orang Tua tercinta, Ayah Dominikus Belawa Daton dan Ibu Constansia
Monika Maran, yang telah melahirkan dan membesarkanku dengan penuh cinta
kasih dan selalu mendoakan yang terbaik untuk diriku.
2. Kaka Yohanes Goran De Ornay (Kakak Jhon) , Adik Vitalis Nurat Daton (No
Dandi), Andreas Kewisa Daton (No Andri), Wiliana Timu Daton (Oa Liana) dan
Maria Khatarina Letek Daton (Oa Khatrin) yang memberikan doa,
dukungan, dan motivasi kepada penulis.
3. Keluarga besar yang telah memotivasi dan mendukung penulis sehingga
terselesainya skripsi ini.