

TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA:

(Penerapan Fungsi BPD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Di Desa Builaran

Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



OLEH :

YUVENALIS LAU

411 13 045

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2017



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 04 Nopember 2017** Jam **11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yuvenalis Lau
Nomor Registrasi : 411 13 045
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA (Penerapan Fugsi BPD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan di Desa Builaran, Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Veronika Ina Asan Boro, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 89
Penguji II = 85
Penguji III = 93

Lulus dengan Nilai = A, 89 (Delapan Puluh Sembilan) / 89

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang : _____ = _____

Mengesahkan
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 04 Nopember.2017
Ketua Tim Penguji,

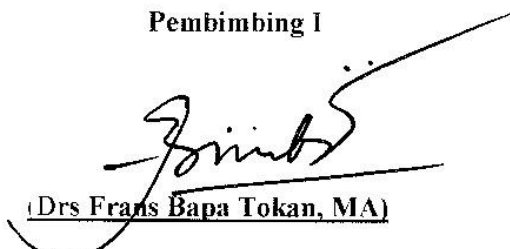
DRS. FRANS TOKAN, MA

LEMBAR PENGESAHAN

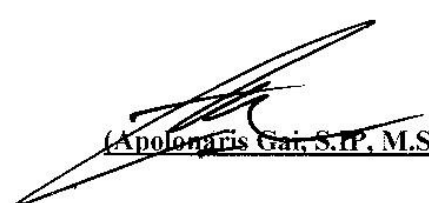
**TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA: (PENERAPAN FUNGSI BPD
DALAM PENYELENGARAAN PEMERINTAHAN DESA DI DESA
BUILARAN, KECAMATAN SASITAMEAN, KABUPATEN MALAKA**

Diperiksa/Disetujui oleh pembimbing

Pembimbing I

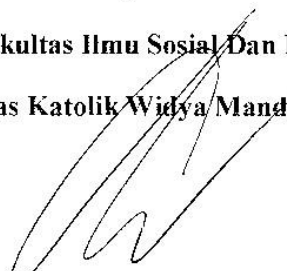

(Drs Frans Bapa Tokan, MA)

Pembimbing II


(Apolonaris Gai, S.IP, M.Si)

Mengesahkan :

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**


(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

Motto

Sukses adalah berani bertindak dan punya
prinsip hidup

By: Yuven Lau

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa SyukurKu

Karya Ini Ku Persembahkan Kepada :

- 1. Kedua Orang Tua Ku tercinta Bapak Yoseph Bau Lau dan Mama Rosalinda Hoar yang selama ini telah membesarkan, mendidik dan mengasahi, menyayangi dan memberi kesempatan kepada ku untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini selalu menanti keberhasilanku. Terimakasih atas doa-doa dan dukungannya.**
- 2. Kaka Mada Kolo (Ipar Kaka Sili Bria), Kaka Klaran Una (Ipar Kaka Eni), Kaka Dince Abuk (Ipar Kaka Valen Bau), Kaka Nata Abuk (Ipar Kaka Waldus), Kaka Feby Nahak (Ipar Kaka Esy Bria), Kaka Klara Bau, Kaka Lorensius Bau (Almarhum) dan Adikku tercinta Melki Fahik yang selalu memotivasiku, ponakan-ponakanku tercinta Eni Bria, Diana Bria, Lili Bau, Ine Bau, Gilbert Bau Taen yang selalu mendoakan dan menantikan keberhasilanku dibangku kuliah.**
- 3. Kekasihku Nona Lia Hoar Fahik**
- 4. Almamater Kebanggaanku Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.**

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yuvenalis Lau
No Reg : 411 13 045
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

TATA KELOLA PEMERINTAHAN: (Penerapan Fungsi BPD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Di Desa Builaran Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka)

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan tidak memuat karya atau bagian karya orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam kutipan daftar pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang.... November 2017
yang membuat pernyataan,



Yuvenalis Lau

No Reg 411 13 045

Kata Pengantar

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *“TATA KELOLA PEMERINTAHAN DESA: (Penerapan Fungsi BPD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Di Desa Builaran Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka)*. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan Tahun 2013
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang dengan sabar dan setia telah memberikan motivasi dan membimbing penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.

6. Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku pembahas/penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
8. Ibu Kepala Tata Usaha bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Adelina Nia yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Pemerintah desa dan BPD desa Builaran yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam memperoleh data demi penyelesaian penulisan skripsi ini.
10. Bapak Ibu Masyarakat desa Builaran selaku responden penulis yang telah melungkan waktu untuk diwawancarai.
11. Kakek Dominikus Bau Taen dan Nenek Klara Hoar Klau, Kakek Thobias Lau dan Nenek Aplonia Aek terimakasih atas doa-doa dan dukungannya.
12. Kaka Mada Kolo (Ipar Kaka Sili Bria), Kaka Klaran Una (Ipar Kaka Eni), Kaka Dince Abuk (Ipar Kaka Valen Bau), Kaka Nata Abuk (Ipar Kaka Waldus), Kaka Feby Nahak (Ipar Kaka Esy Bria), Kaka Klara Bau dan Adikku tercinta Melki Fahik yang selalu memotivasiku, ponakan-ponakanku tercinta Eni Bria, Diana Bria, Lili Bau, Ine Bau, Gilbert Bau Taen yang selalu mendoakan dan menantikan keberhasilanku dibangku kuliah.
13. Keluarga besar Niha'an Bere Seran dan Keluarga besar Troi yang selalu membantu dan menanti keberhasilanku
14. Om Goris dan Tanta Mira sekeluarga, Om Niko dan Tanta Mia sekeluarga, Om Dan dan Tanta Lon sekeluarga, Om Min Dan Tanta Ikun sekeluarga, Om Yerem

sekeluarga, Om Saul sekeluarga, mama Maria Abuk Mau, mama Veronika Seuk yang selama ini sudah memberikan bantuan moril dan materil kepada penulis selama proses perkuliahan.

15. Bapak Alexander Kehi, Bapak Paulus Fahik, Mama Belandina Aek yang selalu memberikan bantuan baik moril maupun materil.
16. Kaka Nope sekeluarga yang selalu memberikan masukan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan tulisan ini dengan baik, kaka In Sareng yang sudah membantu penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini
17. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2013 :Ryan Frans, Teti, Leto, Servas, Noken, Mex Lejap, Mex Dughu, Atin, Yolan, Reza, Yuni, Rely, Jodah, Steven, Bala, Ernus, Irko, Randy, Oce, El, Erwin, Wendox, Oswin, Rikar, Ray, Cio Soares, Yohan Rani, Yohan Sae, Bondan, Carles Rakmeni, Eman Klau, Novi yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
18. Keluarga Besar Perhimpunan Mahasiswa Katolik Republik Indonesia (PMKRI) cabang Kupang, Ikatan Mahasiswa Malaka (IMALA) Kupang, Ikatan Mahasiswa Kanokar-Liurai Malaka (ITAKANRAI) Kupang, Senat Mahasiswa Fisip Unwira Kupang. Yang selalu mendukung penulis dan selalu bersama-sama dalam setiap momen kebersamaan
19. Semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu dengan caranya masing-masing turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Awal dan akhir suatu kehidupan berasal dari Sang Pencipta, untuk itu sebagai akhir dari rasa hormat dan terimakasih ini, penulis menyampaikan Syukur Kepada Dia Yang Maha Kuasa karena atas Berkat dan Rahmat-nya yang telah dilimpahkan kepada penulis, sehingga karya tulis ini dapat terselesai dengan baik. Akhirnya penulis dengan rendah

hati menantikan sumbangan pikiran dari para pembaca, demi perbaikan dan penyempurnaan karya tulis ini.

Kupang, November 2017

Penulis

Abstrak

Skripsi ini berjudul **Tata Kelola Pemerintahan Desa: (Penerapan Fungsi BPD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Di Desa Builaran Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka)**. Adapun yang menjadi rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Penerapan Fungsi BPD Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Di Desa Builaran Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka

Teori yang digunakan dalam memecahkan masalah ini adalah teori tiga Fungsi dari Badan Permusyawaratan Desa yang dilihat dari *pertama*, menyusun dan menetapkan peraturan desa bersama kepala desa. *Kedua*, menampung aspirasi masyarakat. *Ketiga*. Mengawasi kinerja kepala desa.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: 1) **menyusun dan menetapkan peraturan desa bersama kepala desa**. Badan Permusyawaratan Desa belum menjalankan fungsinya mulai dari menyusun rancangan peraturan desa, membahas peraturan desa, menetapkan peraturan desa sampai pada mengkaji peraturan desa. Yang disebabkan oleh rendahnya tingkat pendidikan yang dimiliki oleh BPD dan belum ada pelatihan yang diberikan oleh pemerintah. 2). **menampung aspirasi masyarakat**. BPD belum menjalankan fungsinya dalam menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat hal ini dapat dilihat dari belum ada kunjungan dari BPD kepada masyarakat didesa Builaran untuk menggali aspirasi masyarakat sehingga BPD belum menyalurkan aspirasi masyarakat dalam rapat forum hal ini disebabkan oleh ketidakaktifan dari BPD sehingga masyarakat menyampaikan aspirasinya langsung kepada kepala desa akibatnya banyak kebutuhan masyarakat terabaikan. 3). **Mengawasi kinerja kepala desa**. BPD belum melakukan kegiatan pendekatan maupun rapat tahunan antara BPD, masyarakat dengan kepala desa dalam rangka memeriksa laporan keterangan mengenai kinerja kepala desa yang menyebabkan tidak ada pengawasan terhadap kinerja kepala desa sehingga kepala desa menjalankan fungsinya tidak ada pengawasan yang akan berdampak pada tata kelola pemerintahan desa yang buruk.

Berdasarkan kesimpulan diatas maka disarankan agar 1). Masyarakat desa Builaran perlu memperhatikan latar belakang pendidikan dari setiap calon anggota BPD sehingga aspirasi masyarakat bisa tersalur dengan baik. 2). Pemerintah Desa Builaran dalam hal ini kepala desa Builaran perlu melibatkan Badan Permusyawaratan Desa dan masyarakat dalam pembahasan setiap peraturan desa maupun dalam segala urusan yang berkaitan dengan penyelenggaraan tata kelola pemerintahan didesa Builaran. 3). Perlu adanya pelatihan maupun pembinaan kepada Badan Permusyawaratan Desa tentang tugas dan fungsinya dari BPD.

Kata kunci: Tata Kelola Pemerintahan Desa, Fungsi BPD desa Builaran

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Berita Acara Ujian Skripsi.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Motto.....	iv
Persembahan.....	v
Pernyataan Orisinalitas.....	vi
Kata Pengantar.....	vii
Abstrak.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	x
Daftar Gambar.....	xi
Daftar Lampiran.....	xii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	3
1.3. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	3
BAB II LANDASAN TEORI.....	5
2.1. Telaan Pustaka.....	5
2.2. Tinjauan Teoritis.....	7
2.2.1. Pengertian Otonomi Desa.....	7
2.2.2. Konsep Tentang Tata Kelola Pemerintahan atau <i>Governanc</i>	10
2.2.3. Fungsi BPD dalam menyelenggarakan tata kelola pemerintahan desa.....	11

BAB III METODE PENELITIAN.....	27
3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	27
3.2. Teknik Penentuan Informan.....	27
3.3. Operasionalisasi Variabel.....	28
3.4. Jenis dan Sumber data.....	30
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.6. Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	32
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	33
A. Keadaan Geografis.....	33
1. Letak Desa.....	33
2. Topografi Desa.....	33
3. Keadaan Tanah.....	34
4. Iklim Dan Curah Hujan.....	34
B. Keadaan Sosial Ekonomi.....	34
1. Mata Pencarian.....	34
2. Jumlah Penduduk.....	36
3. Kemiskinan.....	38
4. Sarana Dan Prasarana Desa.....	39
4.1. Transportasi.....	39
4.2. Kesehatan, Sanitasi Dan Air Bersih.....	39
4.3. Pendidikan.....	41
4.4. Ibadah Dan Tempat Olahraga.....	41
4.5. Kondisi Pemukiman Dan Pemukiman Penduduk.....	41
4.6. Aset Mata Pencarian Berkelanjutan Di Desa	
Builaran.....	42

C. Keadaan Pemerintah Desa.....	46
1. Pemerintahan Adat.....	46
2. Pemerintah Desa.....	47
3. Badan Permusyawaratan Desa.....	48
4. Bagan Organisasi Desa Builaran.....	49
5. Tugas Dan Fungsi Pemerintah Desa Builaran.....	50
 BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN.....	54
1. Aspek Membahas Dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa Bersama Kepala desa.....	54
1.1. Menyusun Rancangan Peraturan Desa.....	55
1.2. Membahas Peraturan Desa.....	63
1.3. Menetapkan Peraturan Desa.....	67
1.4. Mengkaji Peraturan Desa Yang Sudah Ada.....	70
2. Menampung Dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat.....	72
2.1. Adanya Kunjungan Anggota BPD Ke Tingkat Dusun Maupun RT Dalam Rangka Mendengar Aspirasi Masyarakat.....	73
2.2. Membuat Pertemuan- Pertemuan Formal Maupun Informal Dengan Masyarakat.....	77
2.3. Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Dalam Rapat Forum BPD Atau Dalam Rapat Forum BPD Dengan Pemerintah Desa.....	80
3. Mengawasi Kinerja Kepala Desa.....	84
3.1. Adanya Pendekatan Yang Bersifat Formal Maupun Informal Antara BPD Dengan Kepala Desa Dalam Rangka Memeriksa Laporan Keterangan Mengenai Kinerja Kepala Desa.....	84

3.2. Adanya Rapat Tahunan Antara BPD, Masyarakat Dengan Kepala Desa Untuk Memeriksa Laporan Keterangan Mengenai Kinerja Kepala Desa.....	87
--	----

BAB VI PENUTUP.....	91
---------------------	----

6.1. Kesimpulan.....	91
----------------------	----

6.1.1. Membahas dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa Bersama Kepala Desa.....	91
--	----

6.1.2. Menampung Dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat.....	92
---	----

6.1.3. Mengawasi Kinerja Kepala Desa.....	92
---	----

6.2. Saran.....	93
-----------------	----

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

1. Mata Pencaharian Desa Builaran, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka tahun 2017
2. Data Penduduk Desa Builaran Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2017
3. Data penduduk Setiap Dusun Desa Builaran Tahun 2017
4. Data Penduduk Menurut Golongan Umur Secara Keseluruhan Tahun 2017
5. Inventarisir Lembaga Pendidikan Desa Builaran, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka Tahun 2017
6. Data penduduk berdasarkan sumber daya manusia yang berkelanjutan didesa Builaran Tahun 2017
7. Jumlah ternak besar di desa Builaran, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka Tahun 2017
8. Jumlah ternak kecil di desa Builaran, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka Tahun 2017
9. Data berdasarkan sumber pendapatan desa Builaran Tahun 2017
10. Keadaan Pemerintah Desa Builaran Pada Tahun 2017
11. Daftar nama anggota BPD Desa Builaran, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka Tahun 2017

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Bagan Organisasi Pemerintah Desa Builaran Tahun 2017

Gambar 2 : Bagan Organisasi BPD Desa Builaran Tahun 2017

Gambar 3 : Ternak Babi Berkeliaran Dilingkungan Masyarakat

Gambar 4 : Ternak Kambing Dan Sapi Yang Berkeliaran Dikebun Dan Sekolah

DAFTAR LAMPIRAN

1. Dokumentasi Penelitian
2. Pedoman Wawancara
3. Organisasi dan Personalia
4. Surat Keterangan izin Penelitian dari Dekan FISIP UNWIRA kupang
5. Surat Keterangan Izin Penelitian Dari Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT
6. Surat Keterangan Izin Penelitian Dari Dinas Penanaman Modal Kabupaten Malaka
7. Surat Keterangan Selesai Melakukan Penelitian Dari Dinas Penanaman Modal Kabupaten Malaka
8. Formulir Konsultasi Skripsi
9. Daftar Hadir Ujian Skripsi
10. Peraturan Desa Tentang APBDes Tahun 2017
11. Peraturan Desa Tentang RKp-Des Tahun 2017