

**ANALISIS BELANJA MODAL TERHADAP KINERJA KEUANGAN
DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR
TAHUN ANGGARAN 2014-2017**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



Oleh :

SONIA ARTAMONOVA

NIM : 331 14 059

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2019**

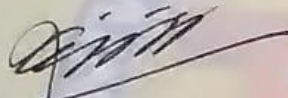
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc
Emiliana M. Lawalu, SE,ME

Mengetahui;
Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc

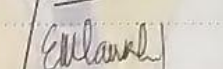
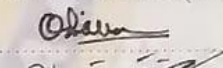
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada

Hari/Tanggal : Jumat, 03 Mei 2019
Jam : 10.00 – 12.00 Wita
Tempat : Ruang B121
Atas Nama : Sonia Artamonova
No. Registrasi : 331 14 059
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
Sekretaris : Emiliana M. Lawalu, SE, ME
Penguji I : Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM
Penguji II : Maria O. Veronika Moi, SE, M. Sc
Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc

()
()
()
()
()

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika
Dan Bisnis


Joni Sawa Adrianus, SE, MM
NIDN : 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
NIDN : 0817077601

MOTTO

**“Barang siapa yang bersungguh - sungguh, sesungguhnya kebaikan tersebut
untuk kebaikan dirinya sendiri”**

(Al – Ankabut : 6)

PERSEMBAHAN

Karya ini penulis persembahkan untuk :

1. Kedua orang tua yang sangat saya sayangi dan selalu mendukung saya
: Papa Sony Goin dan Mama Heni Dahnianty.
2. Kakak Risaldy Febriand Schelling dan Adik Chelsea Zafira Goin serta
semua keluarga yang telah mendukung saya dengan caranya masing –
masing.

ABSTRAK

Sonia Artamonova, NIM : 33114059, dengan judul skripsi “**Analisis Belanja Modal Terhadap Kinerja Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017**”. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku Pembimbing I dan Ibu Emiliana M. Lawalu, SE.ME selaku Pembimbing II.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana upaya Pemerintah Daerah mengoptimalkan dana alokasi belanja modal terhadap kinerja keuangan daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur? 2) Apa saja yang menjadi faktor penyebab terjadinya fluktuasi pada tahun 2014 – 2017? Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya Pemerintah Daerah mengoptimalkan alokasi dana belanja modal terhadap kinerja keuangan daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dan mengetahui faktor penyebab terjadinya fluktuasi pada tahun 2014 – 2017.

Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah teknik analisis deskriptif kualitatif dengan langkah – langkah sebagai berikut: 1) Mengumpulkan data Laporan Keuangan Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2014 – 2017 mengenai Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja. 2) Melakukan wawancara dengan kepala Bidang Akuntansi dan Pelaporan Keuangan Daerah Provinsi NTT terkait upaya pengoptimalan alokasi dana belanja modal Pemerintah Daerah terhadap Kinerja Keuangan Daerah. 3) Mendokumentasikan data yang diperoleh. 4) Menganalisis data yang diperoleh. 5) Mengambil kesimpulan dan saran berdasarkan rumusan masalah yang ada.

Hasil yang diperoleh dalam penelitian ini adalah 1) Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur belum bisa mengoptimalkan dana alokasi belanja modal dengan baik. Maka terjadilah fluktuasi yang bisa dilihat dari tahun 2014 – 2017. Upaya yang akan dilakukan Pemerintah Daerah untuk mengatasi hal tersebut adalah dengan mengutamakan alokasi belanja modal untuk membangun pembangunan infrastruktur yang berkelanjutan dan ramah lingkungan, menghemat biaya yang kurang produktif dan melakukan reward dan punishment untuk daerah yang bisa mengalokasikan dana belanja modal dengan baik untuk meningkatkan kinerja keuangan daerah dan melakukan survey terlebih dahulu di lapangan agar anggaran yang ditetapkan tepat sasaran. 2) Faktor terjadinya fluktuasi pada prosentasi belanja modal dikarenakan daftar isian penggunaan anggaran yang terlambat turun dan banyak bangunan yang dibangun tapi tidak berhubungan dengan pelayanan publik dan kurangnya perencanaan berbasis kinerja dengan prinsip transparansi dan akuntabilitas.

Hasil penelitian yang ada maka dapat disarankan bahwa Pemerintah Daerah harus melihat kembali kinerja pihak yang bertanggungjawab dalam anggaran dan realisasi belanja modal agar menggunakan dana yang ada untuk kepentingan publik dan menyejahterakan masyarakat.

Kata Kunci : *Belanja Modal, Kinerja Keuangan Daerah.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan kehendak-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Analisis Belanja Modal Terhadap Kinerja Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah membantu dan memberikan masukan kepada penulis dalam menjalani proses perkuliahan sampai penulisan skripsi ini pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan, pengarahan dan bimbingan serta motivasi kepada penulis dari persiapan proposal penelitian hingga menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc, selaku Pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran serta motivasi dalam bimbingan penulis dari persiapan proposal hingga menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Emiliana M. Lawalu, SE.ME selaku Pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran serta motivasi dalam bimbingan penulis dari persiapan proposal hingga menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Ec, Sabinus Hatul, MM selaku Penguji I dan Ibu Maria O.Veronika Moi, SE. M.Sc selaku Penguji II, yang telah memberikan masukan untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Bapak Drs. Hali Lanan Elias, selaku Kepala Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberi izin kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
9. Bapak Alexander Lelan, SE.MM, selaku Kepala Sub Bidang Penyusunan Akuntansi dan Bapak Simon Sabon Merin selaku Kepala Sub Bidang Akuntansi Pendapatan, Piutang dan Penerimaan Pembiayaan pada Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara

Timur yang telah membantu penulis dalam menerima data dan bersedia diwawancarai untuk menyelesaikan skripsi ini.

10. Kedua orang tua tercinta Papa Sony Goin dan Mama Heni Dahianty, yang dengan segala kasih sayang dan selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa yang tulus kepada penulis.
11. Kakak Risaldy Febriand Schelling, Adik Chelsea Zafira Goin serta semua keluarga yang telah memberikan dukungan dan membantu penulis.
12. Teman – Teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2014, terutama untuk sahabat tercinta Sari Beria, Ida Wokan, Vivi Jogo, Katharina Yuneti, dan Ka Ria Arcanca, atas dukungan dan semangatnya.
13. Sahabat – sahabat tercinta Irma Priyanti, Nia Kayun, Maria Corebima, Saron Donuata, Annisa Puspa, Wulandari Astari, Aven Namput, Rillyn Loda, Amelia WijayaAgung Indra, Yady Sonbait, Semy Weny, Aldi Brillianzha, Made Jefry, Kaleb, Roy Ballo dan Willy Mage yang selalu memberikan semangat serta dukungan.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun, demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Mei 2019

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN TEORITIS	9
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	9
2.1.1 Definisi Anggaran Pendapatam dan Belanja Daerah	9
2.1.2 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	10
2.1.3 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	11

2.2 Konsep Belanja Modal	19
2.3 Analisis Belanja Modal	21
2.4 Konsep Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	22
2.4.1 Pengertian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	22
2.4.2 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	24
2.5 Penelitian Terdahulu	25
2.6 Kerangka Pemikiran	26
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	28
3.2 Jenis Data	28
3.2.1 Data Menurut Sifatnya	28
3.2.2 Data Menurut Sumbernya	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.4 Definisi Operasional Variabel	29
3.5 Teknik Analisis Data	30
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	31
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur	31
4.2 Profil Tempat Penelitian	34
4.3 Tugas dan Fungsi Pokok Kantor BPPKAD	35
4.4 Struktur Organisasi Kantor BPPKAD	35
4.5 Uraian Tugas dan Jabatan Struktural	38
4.6 Sumber Daya BPPKAD	60

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	63
5.1 Gambaran Data Penelitian	63
5.2 Analisis dan Pembahasan	67
BAB VI PENUTUP	73
6.1 Kesimpulan	73
6.2 Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Anggaran dan Realisasi Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017	5
Tabel 1.2 Anggaran dan Realisasi Belanja Modal Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017	6
Tabel 2.6 Penelitian Terdahulu	25
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Provinsi Nusa Tenggara Timur menurut Kelompok Usia dan Jenis Kelamin Tahun 2017	33
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2017	60
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai yang Telah Mengikuti Pelatihan Penjejaran Tahun 2017	60
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan/Ruang Tahun 2017	61
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Jabatan Struktural, Fungsional dan Staf Tahun 2017	61
Tabel 4.6 Perlengkapan BPPKAD Tahun 2017	62
Tabel 5.1 Anggaran dan Realisasi Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017	64
Tabel 5.2 Anggaran dan Realisasi Belanja Modal Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017	65
Tabel 5.3 Anggaran dan Realisasi Belanja Modal Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 – 2017	70

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1.Kerangka Pemikiran	27
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPPKAD Provinsi Nusa Tenggara Timur	37