

**ANALISIS KINERJA PENDAPATAN ASLI DAERAH
PEMERINTAH KABUPATEN MANGGARAI
TAHUN ANGGARAN 2014-2017**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Widya Mandira.**



Oleh:

YULIANA ROMANI NAJUL
NIM: 331 15 009

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2019**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Stanis Man, SE, M.Si



Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi

Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Jumat, 21 Juni 2019
Jam : 12.00 – 14.00
Tempat : Ruang Konferensi
Atas Nama : Yuliana Romani Najul
No. Registrasi : 331 15 009
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M.Si
2. Sekretaris : Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
4. Penguji II : Adrianus Ketmoen, SE., MM
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE, M.Si



MENGETAHUI :


Dekan Fakultas Ekonomika
Dan Bisnis
Jou Sawa Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901


Ketua Program Studi
Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
NIDN: 0817077601

Motto

“Do your best and God will do the rest”

Persembahan:

Dengan penuh rasa syukur pada Tuhan yang Maha Kasih, saya mempersembahkan skripsi ini untuk:

1. Keluarga Besar Suster-suster Carmelite Missionaries, Pemimpin Provinsial, Sr. Marigold P. Magbanua, CM dan paraDewan Provinsi Philipines yang telah memberi saya kesempatan untuk belajar di Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Sr. Jennifer Badelles,CM, Sr. RoswitaBoe,CM, serta Komunitas Postulan yang senantiasa mendukung dan menyemangati saya dalam proses studi yang saya jalankan sertaSr. Grace Casianan, CM dan Komunitas Noelbaki.
3. Orang Tua Tercinta Bapa Alex Bilik dan Mama Romana Lalut

ABSTRAK

Yuliana Romani Najul, NIM: 331 15 009, Judul Skripsi “**Analisis Kinerja Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2017**”. Di bawah bimbingan Bpk. Dr. Stanis Man, SE, M.Si dan Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM.

Salah satu tujuan pelaksanaan otonomi daerah dan desentralisasi fiskal adalah untuk meningkatkan kemandirian daerah dan mengurangi ketergantungan fiskal terhadap Pemerintah Pusat. Peningkatan kemandirian daerah erat kaitannya dengan kemampuan daerah dalam mengelola Pendapatan Asli Daerah.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Kinerja Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2017? Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja Pendapatan Asli Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2017.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder dan menggunakan metode deskriptif kualitatif. Data diolah dan dianalisis dengan menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif, yaitu menggunakan rasio keuangan untuk mengukur derajat Desentralisasi, tingkat ketergantungan keuangan daerah, Tingkat kemandirian keuangan daerah, efektivitas dan efisiensi PAD, serta Total PAD terhadap Total belanja daerah.

Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa 1) Kinerja Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai selama Tahun 2014-2017 dilihat dari Rasio Desentralisasi, secara umum dikatakan rendah sekali dengan rata-rata sebesar 9,01%. 2) Kinerja Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai dilihat dari Rasio Ketergantungan dikategorikan tinggi sekali dengan rata-rata 90,16% terhadap pemerintah pusat. 3) Kinerja Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai dilihat dari Rasio Kemandirian dikategorikan rendah sekali dengan rata-rata sebesar 10,05 %. 4) Kinerja Pendapatan Asli daerah dilihat dari efektivitas PAD selama tahun 2014-2017 secara umum dikatakan cukup efektif dengan rata-rata 96,34%. 5) Kinerja PAD dilihat dari rasio efisiensi dikatakan sangat efisien dengan rata-rata rasio sebesar 2,80%. 6) Kinerja PAD terhadap Belanja Daerah menunjukkan kontribusi PAD dari tahun 2014-2017 masih rendah dengan rata-rata sebesar 10,29%. Berdasarkan hasil analisis rasio keuangan, maka dapat disimpulkan bahwa kinerja PAD kabupaten Manggarai sangat rendah dan tingkat ketergantungannya terhadap dana transfer sangat tinggi. Hal ini bertolak belakang dengan hakekat otonomi daerah yaitu daerah mampu menyelenggarakan pemerintahannya sendiri secara finansial maupun non finansial.

Melihat hasil analisis tersebut, disarankan kepada Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai: 1) untuk meningkatkan dan menggali potensi dan sumber PAD yang baru. 2) Mengoptimalkan sumber-sumber PAD yang sudah ada demi terlaksananya otonomi daerah dan mengurangi tingkat ketergantungan fiskal kepada pemerintah pusat.

Kata Kunci: Kinerja, PAD, dan Kinerja Pendapatan Asli Daerah.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat penyelenggaraan dan rahmatNya yang berlimpah, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Analisis Kinerja Pendapatan Asli Daerah Pemerintah Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2017”. Penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi, Program Studi Akuntansi Konsentrasi keuangan Daerah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam penulisan skripsi ini penulis mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta jajarannya, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk belajar di Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Akuntansi dan selaku dosen Penguji I yang telah memberikan masukan demi penyempurnaan penulisan skripsi ini.
4. Bpk. Dr. Stanis Man, SE, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I, dan ketua panitia ujian, yang telah membimbing dan membantu saya dalam proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM. selaku Pembimbing II, dan penguji III, yang dengan sabar membantu, membimbing, mengoreksi dan memberikan masukan dalam proses penulisan skripsi ini.

6. Bapak Adrianus Ketmoen, SE,MM, selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan demi penyempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Akuntansi yang telah membantu, membimbing dan memberikan masukan dalam proses penulisan skripsi ini
8. Seluruh Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang membantu proses penulisan skripsi ini.
9. Bapak Kepala Badan Keuangan Daerah KabupatenManggarai dan staf, yang telah memberikan saya kesempatan untuk melakukan penelitian pada Badan Keuangan Daerah, sehingga memperlancar dalam proses penulisan skripsi ini.
10. Bapak Ino, Bapak Ansel, Bpk Adi Adur yang dengan murah hati telah membantu saya dalam proses penulisan skripsi ini secara khusus dengan menyediakan data- data yang saya butuhkan.
11. Kepada Pemimpin Provinsial dan Dewan serta Keluarga besar Carmelite Missionaries yang telah memberikan saya kesempatan untuk belajar di Universitas Katolik Widya Mandira dan yang selalu mendukung dan menyemangati saya dalam proses perkuliahan.
12. Kepada Sr. Jennifer Badilles, CM, Sr. Roswita Boe dan Para Postulan yang selalu mendukung, membantu, menyemangati serta mendoakan saya selama proses perkuliahan maupun dalam penulisan skripsi ini
13. Kepada Orang Tua Tercinta Bapa Alexander Bilik dan Mama Romana Lalut, yang senantiasa menyemangati dalam penulisan skripsi ini.
14. Adik Armin yang senantiasa membantu saya dalam proses penulisan skripsi ini, secara khusus dengan data-data yang saya butuhkan.

15. Dan semua pihak yang dengan caranya sendiri telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna, oleh karena itu kritik dan saran sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini

Kupang, Juli 2019

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman.

LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI	7
2.1 Otonomi Daerah	7
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	11
2.3 Pendapatan	16
2.4 Pendapatan Asli Daerah	17
2.5 Dana Perimbangan	20
2.6 Belanja.....	21
2.7 Konsep Kinerja Keuangan Daerah	22
2.8 Penelitian Terdahulu	28
2.9 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODE PENELITIAN	34

3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	34
3.2 Jenis Data	34
3.3 Metode Pengumpulan data	34
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	35
3.5 Teknis Analisis Data	36
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	39
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Manggarai	39
4.2 Gambaran Umum Badan Keuangan Daerah Kabupaten Manggarai	41
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	66
5.2 Analisis Data dan Pembahasan	70
BAB VI PENUTUP	84
6.1 Kesimpulan	84
6.2 Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN.....	88

DAFTAR TABEL

Halaman.

Tabel 1.1 Target dan Realisasi (PAD) Kabupaten Manggarai Tahun 2013-2017	4
Tabel 1.2 Target dan Realisasi Dana Transfer Pemerintah Pusat Tahun 2013-2017	5
Tabel 2.1 Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	24
Tabel 2.2 Tingkat Ketergantungan Keuangan Daerah	25
Tabel 2.3 Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	26
Tabel 2.4 Tingkat Efektivitas PAD	26
Tabel 2.5 Tingkat Efisiensi PAD	27
Tabel 5.1 Target dan Realisasi APBD Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2014-2015	67
Tabel 5.2 Target dan realisasi APBD Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2016-2018	68
Tabel 5.3 Data Biaya Pemerolehan PAD	69
Tabel 5. 4 Perhitungan Derajat Desentralisasi	71
Tabel 5.5 Perhitungan Ketergantungan Keuangan Daerah	74
Tabel 5.6 Perhitungan Kemandirian Keuangan Daerah	76
Tabel 5.7 Perhitungan Efektivitas PAD	78
Tabel 5.8 Perhitungan Efisiensi PAD	80
Tabel 5.9 Perhitungan PAD terhadap Belanja Daerah	82

DAFTAR GAMBAR

Halaman.

Gambar 2.1 KerangkaPemikiran..... 33

Gambar4.1 StrukturOrganisasi BKD KabupatenManggarai..... 65