

**PARTISIPASI WARGA DALAM  
TATA KELOLA MUSRENBANGDES BERDASARKANPERSPEKTIF  
VOICE, AKSES DAN CONTROL DI DESA NGORANALE  
KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADATAHUN 2016**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Satu Syarat Guna**

**Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**Oleh :**

**MARKUS RATO**

**NIM: 411 12 017**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

**2017**



## UNIVERSITAS KATOLIK WILYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 8 3395, Fax. 831191

Web Site : <http://www.uwm.ac.id>, e-mail : [info@uwm.ac.id](mailto:info@uwm.ac.id)

Kupang 85225 - Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 27 Mei 2017 Jam 10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

:

Nama : Markus Rato  
Nomor Registrasi : 411 12 017  
Prodi. : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :

**"PARTISIPASI WARGA DALAM TATA KELOLA MUSREMBANG-DES BERDASARKAN PERSPEKTIF VOICE, AKSES DAN KONTROL DI DESA NGORANALE KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA TAHUN 2016."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90  
Penguji II = 90  
Penguji III = 93

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan :  
Dekan,

**DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si**

Kupang, 27 Mei 2017  
Ketua Tim Penguji,

**DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA**

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**“ PARTISIPASI WARGA DALAM TATA KELOLA MUSREMBANG-DES  
BERDASARKAN PERSPEKTIF VOICE, AKSES, DAN KONTROL DI DESA  
NGORANALE KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA TAHUN 2016 “**

**Skripsi ini telah diterima dan disetujui dengan baik**

**Kupang, Mei 2017**

**Pembimbing I,**

**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

**Pembimbing II,**

**Veronika L.A. Boro, S.IP, M.Si**

**Mengesahkan ,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

**Drs. Marianus Kleden, M.Si**

*Motto:*

*"Waktu Dan Tenaga  
Yang  
Telah Anda  
Habiskan Untuk  
Belajar  
Pasti Berguna"*

*Refleksi Pribadi*

### **PERNYATAAN ORISINILITAS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Markus Rato  
Nim : 411 12 017  
Jurusan : Ilmu Politik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**“ PARTISIPASI WARGA DALAM TATA KELOLA MUSREMBANGDES  
BERDASARKAN PRESPEKTIF VOICE, AKSES, DAN KONTROL DI DESA  
NGORANALE KECAMATAN BAJAWA KABUPATEN NGADA TAHUN 2016 “**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya.  
Kecuali yang secara tertulis diacung dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima  
sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Widya Mandira Kupang.

Kupang , Mei 2017

Yang Membuat Pernyataan,



MARKUS RATO

Nim : 411 12 017

## **PERSEMBAHAN**

**Seiring rasa syukur-ku,**

**Karya ini ku persembahkan kepada:**

1. Ayahanda-ku tercinta Petrus Djawa Naru dan Ibunda-ku tercinta Petronela Dhone Anu, yang telah melahirkan dan membesarkan aku.
2. Istritercinta Petronela Meo, Anak-anakku yang tersayang Diana, Frido, Gilberto, Grazela, Calista yang dengan segala kekuatan untuk mendukung suami sekaligus bapak dan anak-anak.
3. Almarhum Bapak Thomas Residan Almarhumah Mama Maria Mao Laga, yang telah merelakan anaknya untuk menjadi pendamping dalam hidup-ku.
4. Saudara-saudari-ku tercinta: Kakak Maria Timu Anu (Almrh), Florida Naru, Serilus Say (Alm), Markus Nono, Maria Alakok Wua, Yoseph Bei, Adik Jeny Anu.
5. Keluarga Besar Sa`o Heu Ne`e Ngoedan Keluarga Besar Sa`o Deru Pede Bosekaserta Kelurga Besar Sa`o Tiwu Tuli Bokua.
6. Almamater-ku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widaya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat kasih, rahmat dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul : **“Partisipasi Warga Dalam Tata Kelola Musrenbangdes Berdasarkan Perspektif Voice, Akses Dan Control Di Desa Ngoranale Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada Tahun 2016.”** Dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sarjana ilmu pemerintahan. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendiri, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, saran dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Penulis juga sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun ke arah perbaikan untuk penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis temui dalam penulisan ini tetapi syukur pada Tuhan penulis dapat mengatasi serta selesaikan dengan baik.

Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.

4. Ibu Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing 1, dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP.M,SI selaku Pembimbing II, yang tak henti-hentinya memberikan semangat, support, waktu, tenaga dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Pembahas/ penguji I Drs. Radriques Servatius, M.SI Dosen Pembahas/ penguji II Apolonarius Gai, S.IP, M.SI yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Dosen selaku pembimbing akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
8. Seluruh Staf Pengajar pada Jurusan Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama proses perkuliahan.
9. Ibu Kepala Tata Usaha FISIP bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
10. Bapak Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Propinsi NTT di Kupang yang telah memberikan ijin dalam proses melaksanakan penelitian.
11. Bapak Kepala Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Ngada di Bajawa yang sudah memberikan Rekomendasi penelitian.
12. Bapak Camat Bajawa di Bajawa yang sudah menunjukan lokasi penelitian.
13. Bapak Kepala Desa Ngoranale di Ngoranale yang sudah membantu untuk memfasilitasi dengan masyarakat sebagai responden.

14. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.

15. Adik-adik Mahasiswa di Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA angkatan 2012, yang sejak masuk proses perkuliahan sudah merasa senasib dan sepenagungan dalam susah maupun senang selalu dalam kebersamaan dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan serta kegiatan lainnya dikampus Fisip maupun di luar kampus fisip.

16. Seluruh Adik-adik ketiga program studi di FISIP UNWIRA Kupang.

17. Bapak Kost dan Adik-Adik Kost Conza Serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Demikian yang bias saya sampaikan. Beribu terimakasih dan mohon maaf saya sampaikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi saya dan semua pihak.

Kupang, Mei 2017

Penulis,

Markus Rato

## DAFTAR ISI

|                                                  |               |
|--------------------------------------------------|---------------|
| <b>Halaman</b>                                   |               |
| <b>Halaman Judul.....</b>                        | <b>i</b>      |
| <b>Berita Acara Ujian Skripsi.....</b>           | <b>ii</b>     |
| <b>Lembar Pengesahan.....</b>                    | <b>iii</b>    |
| <b>Motto.....</b>                                | <b>iv</b>     |
| <b>Persembahan.....</b>                          | <b>v</b>      |
| <b>Pernyataan Orisinalitas.....</b>              | <b>vi</b>     |
| <b>Kata Pengantar.....</b>                       | <b>vii</b>    |
| <b>Daftar Isi.....</b>                           | <b>x</b>      |
| <b>daf</b>                                       | <b>Daftar</b> |
| <b>Gambar.....</b>                               | <b>xiii</b>   |
| <b>Abstrak.....</b>                              | <b>xiv</b>    |
| <b>Bab I Pendahuluan.....</b>                    | <b>2</b>      |
| 1.1 Latar Belakang Masalah.....                  | 7             |
| 1.2 Perumusan Masalah.....                       | 7             |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                       | 8             |
| 1.4 Kegunaan Penelitian.....                     | 8             |
| <b>Bab II Kerangka Pemikiran.....</b>            | <b>9</b>      |
| 2.1 Tinjauan Pustaka.....                        | 9             |
| 2.2 Konsep Teoritis.....                         | 10            |
| 2.2.1 Kemandirian Desa.....                      | 10            |
| 2.2.2 Partisipasi Masyarakat.....                | 12            |
| 2.2.3 Perencanaan Pembangunan Desa.....          | 19            |
| 2.2.4 Musrembang Desa.....                       | 22            |
| <b>Bab III Metode Penelitian.....</b>            | <b>25</b>     |
| 3.1 Metode dan Tipe Penelitian.....              | 25            |
| 3.2 Teknik Pemilihan Informan.....               | 27            |
| 3.3 Operasional Variabel.....                    | 28            |
| 3.4 Metode Pengumpulan Data dan Sumber Data..... | 30            |
| 3.4.1 Data Primer.....                           | 31            |
| 3.4.2 Data Skunder.....                          | 31            |
| 3.5 Kredibilitas Data.....                       | 32            |

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.6 Teknik Analisa Data.....                                  | 33        |
| <b>Bab IV Deskripsi Wilayah Dan Objek Penelitian.....</b>     | <b>35</b> |
| A. Deskripsi Wilayah.....                                     | 35        |
| 4.1 Profil Desa Ngoranale.....                                | 36        |
| 4.2 Struktur Organisasi.....                                  | 39        |
| 4.3 Potensi Sumber Daya Alam.....                             | 40        |
| 4.4 Potensi Sumber Daya Manusia.....                          | 42        |
| B. Deskripsi dan Objek Penelitian.....                        | 42        |
| B.1 Tahapan atau Proses Musrenbang Desa.....                  | 42        |
| B.2 Dokumen yang Dibutuhkan dalam Musrenbang Desa.....        | 46        |
| B.3 Dokumen yang Dihasilkan.....                              | 47        |
| C. Tahapan Penyelenggaraan Musrenbang-Des Desa Ngoranale..... | 47        |
| <b>Bab V Analisa Hasil Penelitian.....</b>                    | <b>54</b> |
| A. Voice.....                                                 | 54        |
| A.1 Tahapan Penyelidikan.....                                 | 55        |
| A.2 Tahapan Perumusan Masalah.....                            | 56        |
| A.3 Tahapan Identifikasi Masalah.....                         | 58        |
| A.4 Tahapan Rumusan Tujuan.....                               | 60        |
| A.5 Tahapan Langkah Rinci.....                                | 61        |
| A.6 Tahapan Merancang Anggaran.....                           | 62        |
| B. Akses.....                                                 | 63        |
| B.1 Tahapan Penyelidikan.....                                 | 64        |
| B.2 Tahapan Perumusan Masalah.....                            | 65        |
| B.3 Tahapan Identifikasi Masalah.....                         | 67        |
| B.4 Tahapan Rumusan Tujuan.....                               | 68        |
| B.5 Tahapan Langkah Rinci.....                                | 70        |
| B.6 Tahapan Merancang Anggaran.....                           | 71        |
| C. Control.....                                               | 73        |
| C.1 Tahapan Penyelidikan.....                                 | 73        |
| C.2 Tahapan Perumusan Masalah.....                            | 75        |
| C.3 Tahapan Identifikasi Masalah.....                         | 76        |
| C.4 Tahapan Rumusan Tujuan.....                               | 77        |
| C.5 Tahapan Langkah Rinci.....                                | 79        |
| C.6 Tahapan Merancang Anggaran.....                           | 80        |
| <b>Bab VI Penutup.....</b>                                    | <b>83</b> |

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| A. Kesimpulan.....         | 83        |
| B. Saran.....              | 85        |
| <b>Daftar Pustaka.....</b> | <b>89</b> |
| <b>Lampiran – lampiran</b> |           |

## DAFTAR GAMBAR

### **Gambar 1**

|                                                         |   |
|---------------------------------------------------------|---|
| Daftar Hadir Peserta Musrembangdes Desa Ngoranale ..... | 5 |
|---------------------------------------------------------|---|

### **Gambar 2.1**

|                                                        |    |
|--------------------------------------------------------|----|
| Struktur Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan..... | 12 |
|--------------------------------------------------------|----|

### **Gambar 2.2**

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Peluang Partisipasi Masyarakat Dalam Penentuan Alternatif Kebijakan<br>dan Program..... | 13 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|

### **Gambar 2.3**

|                                                  |    |
|--------------------------------------------------|----|
| Langkah – Langkah Perencanaan Partisipatif ..... | 15 |
|--------------------------------------------------|----|

### **Gambar 4.1**

|                            |    |
|----------------------------|----|
| Kantor Desa Ngoranale..... | 36 |
|----------------------------|----|

### **Gambar 4.2**

|                          |    |
|--------------------------|----|
| Peta Desa Ngoranale..... | 36 |
|--------------------------|----|

### **Gambar 4.3**

|                          |    |
|--------------------------|----|
| Struktur Organisasi..... | 39 |
|--------------------------|----|

### **Gambar 4.4**

|                    |    |
|--------------------|----|
| Luas Wilayah ..... | 40 |
|--------------------|----|

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “ **Partisipasi Warga Dalam Tata Kelola Musrembangdes Berdasarkan Prespektif Voice, Akses dan Kontrol Di Desa Ngoranale Kecamatan Bajawa Kabupaten Ngada Tahun 2016** “. Yang menjadi persoalan utama dalam penelitian ini adalah bagaimana implementasi partisipasi warga dalam tata kelola musrembangdes berdasarkan prespektif Voice, Akses dan Kontrol di Desa Ngoranale tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan dan menganalisis partisipasi warga dalam tata kelola pemerintahan lokal yang demokratis khususnya dalam kegiatan musyawarah perencanaan pembangunan desa.

Musrembangdes adalah forum perencanaan ( Program) yang diselenggarakan oleh pemerintah desa yang bekerja sama dengan warga dan para pemangku kepentingan lainnya. Hal ini merupakan harapan agar kemajuan dalam pembangunan desa harus didukung oleh beberapa komponene tata pemerintshan yang ada seperti : pemerintah, masyarakat dan swasta sehingga musrembangdes dianggap sebagai forum pendididkan terhadap warga agar menjadi bagian aktif dari tata kelola pemerintahan dan pembangunan.

Penyelenggaraan musrembangdes dilaksanakan secara partisipatif sangatlah diharapkan oleh pemerintahan desa dan berbagai komponen warga serta harus bekerja sama memikirkan cara memajukan desanya melalui beberapa program kegiatan pembangunan desa. Unsur – unsur ini akan mampu membangun kesepemahaman yang berkaitan langsung dengan kepentingan dan kemajuan masyarakat dalam Ngoranale yaitu dengan cara melihat potensi dan sumber – sumber pembangunan yang ada baik dalam desa maupun yang datang dari luar desa.

Melaui metode penelitian deskripsi kualitatif, metode ini sangatlah tepat untuk dapat mendeskripsikan secara terperinci dan mendalam berkaitan langsung dengan partisipasi warga dalam tata kelola pemerintahan yang demokratis. Sumber data primer adalah para informan yang di wawancarai dan observasi sedangkan data skunder adalah data yang diperoleh dari dokumen – dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian seperti profil desa, dokumen, RPJMDES, dan RKPDES Desa Ngoranale, buku – buku yang berhubungan dengan variabel penelitian dan jurnal serta hasil penelitian terdahulunya.

Teknik yang dipakai untuk menganalisis data penelitian adalah teknik deskriptif kualitatif menggunakan cara interaktif dengan langkah – langkah yaitu menelaah seluruh data yang tersedia, reduksi data, dilakukan memilih data yang diperlukan dan di kelompokkan kepada informasi yang telah disusun, pengambilan data simpulan serta memahami data umum yang sudah diolah kemudian diambil suatu kesimpulan.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa : **pertama**, keterlibatan warga dalam menggunakan hak dan ruang atau arena dimana warga dapat bertindak secara aktif dan kritis melalui voice dengan tahapan yang dimulai dari: tahapan penyelidikan, perumusan masalah, identifikasi daya dukung, rumusan tujuan, langkah rincian dan merancang anggaran terkesan belum sampai pada titik maksimal. **Kedua**, warga masyarakat juga tidak memaksimalkan hak dan ruang mereka untuk bertindak secara aktif dan kritis melalui akses ( kapasitas ) dengan tahapan juga dimulai dari tahapan penyelidikan, perumusan masalah, identifikasi daya dukung juga kurang adanya peran yang serius dari masyarakat apalagi membuka akses ke tahapan-tahapan kegiatan berikutnya. **Ketiga**, keterlibatan warga masyarakat dalam menggunakan hak dimana warga masyarakat dapat bertindak secara aktif dan kritis melalui hak untuk melaksanakan fungsi kontrol atau melakukan pengawasan program kegiatan yang ada di desa Ngoranale pada tahapan penyelidikan, perumusan masalah, identifikasi daya dukung pada tahapan ini saja masyarakat tidak dapat berjalan maksimal atau sesuai yang diharapkan bersama. Bagaimana masyarakat dapat melaksanakan fungsi kontrol yang lebih baik lagi pada tahapan-tahapan dalam pelaksanaan sampai akhir dari suatu program kegiatan yang ada di desa Ngoranale?

Hasil observasi dilapangan dapat dilihat ada beberapa faktor penyebab yang membuat sebagian masyarakat apatis yaitu: masyarakat tidak semua dilibatkan dalam kegiatan-kegiatan di desa termasuk dari pra-musrenbang, informasi waktu akan dilaksanakan kegiatan selalu saja bertolak belakang dengan rutinitas pekerjaan masyarakat, undangan disampaikan selalu dadakan, sebagian masyarakat malu dengan latar belakang pendidikan yang ada sehingga pada saat hadir rapat atau pertemuan mereka merasa selalu disepelkan, ketidakharmonisan hubungan peran tingkat desa dengan kelompok masyarakat tertentu juga mempengaruhi kepada masyarakat lainnya sejak kegiatan pemilihan kepala desa pada tahun 2014.

Untuk itu disarankan kepada perangkat desa, pemerintahan kecamatan bajawa dan pemerintahan kabupaten ngada supaya sesegera mungkin untuk memperdulikan dengan kejadian di desa Ngoranale lewat komunikasi, koordinasi yang baik dengan para pihak yang selisih pendapat termasuk sebelum program kegiatan dilaksanakan harus bisa dapat dipublikasikan serta sering mengsosialisasikan program kegiatan baik dengan menggunakan dana ADD, dana Desa serta dana APBD II, sehingga apa yang diharapkan masyarakat dalam tata kelola pemerintahan dan pembangunan yang transparansi, akuntabel dan responsif dapat diwujudkan dengan baik.

*Kata kunci: Partisipasi warga, dalam tata kelola musrenbangdes, perspektif voice, akses dan kontrol di desa Ngoranale kecamatan bajawa kabupaten Ngada tahun 2016.*