

**EFEKTIVITAS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA (ADD)
DALAM PEMBANGUNAN FISIK DESA TAHUN ANGGARAN
2014-2015 “DI DESA BOLUA, KECAMATAN RAIJUA,
KABUPATEN SABU RAIJUA”**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi sebagian Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan**



OLEH

**YONATAN ATI GUI
NIM : 411 08 032**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2017

LEMBARAN PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA (ADD) DALAM
PEMBANGUNAN FISIK DESA TAHUN ANGGARAN 2014-2015 “DI DESA
BOLUA, KECAMATAN RAIJUA, KABUPATEN SABU RAIJUA”

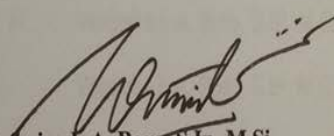
Kupang,..... Mei 2017

Oleh

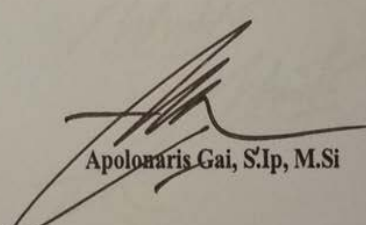
Yonatan Ati Gui
No. Reg. 411 08 032

DISETUJUI

Pembimbing I


Veronica I. A. Boro, S.Ip, M.Si

Pembimbing II


Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira
Kupang 2017


Drs. Marianus Kleden, M. Si



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Selasa Tanggal 30 Mei 2017* Jam *12.00* Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yonatan Ati Gui
Nomor Registrasi : 411 08 032
Prodi. : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"EFEKTIVITAS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA (ADD) DALAM PEMBANGUNAN FISIK DESA TAHUN ANGGARAN 2014-2015 DI DESA BOLUA KECAMATAN RAIJUA KABUPATEN SABU RAIJUA."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 4 Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 75
Penguji II = 75
Penguji III = 78,9

Lulus dengan Nilai = B/ 76 (Tujuh Puluh Enam)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang = _____

Mengesahkan :
Dekan,

Kupang, 30 Mei 2017
Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

VERONIKA I. A. BORO, S.IP, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yonatan Ati Gui
No.Reg : 411 08 032
Fakultas : Ilmu Social dan Imlu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (SKRIPSI) dengan judul:

“EFEKTIVITAS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA (ADD) DALAM
PEMBANGUNAN FISIK DESA TAHUN ANGGARAN 2014-2015 DI DESA
BOLUA KECAMATAN RAIJUA KABUPATEN SABU RAIJUA”.

Adalah benar – benar karya saya sendiri, yang dibimbing oleh Ibu Veronika I. A Boro, S. Ip, M. Si selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S. Ip, M. Si selaku pembimbing II. Kemudian diuji oleh Bapak Drs. Frans Bapa Toka, MA selaku Penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M. Si selaku penguji II. Apabila di kemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, 02 Juni 2017



Yonatan Ati Gui

MOTTO

“KETULUSAN HATI ADALAH
KASIH YANG TIADA TARANYA”

“PAHLAWAN ITU MEREKA YANG
SELALU SIAP MENOLONG DI SAAT KITA
SUSAH DENGAN TULUS HATI TANPA PAMRIH”

LEMBARAN PERSEMBAHAN

KARYA INI KU PERSEMBAHKAN UNTUK:

Ayah yang ku banggakan **Hernimus Ati Gui** dan
Ibunda Tercinta **Asenat Lodo Ola**.

Kedua orang tua yang telah merawat, menjaga, membesarkan dan menuntut ku dengan mengorbankan seluruh hidup untuk menyanggupi demi tercapainya cita – cita dan masa depan yang lebih baik. Selanjutnya, karya ini juga ku persembahkan untuk semua saudara – saudara dan keluarga besar ATI GUI, yang telah mensupport penulis untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Universitas Katolik Widya Mandira dengan berbagai bantuan dan pengorbanan.

1. Saudara – saudaraku :
 - ❖ Arpksad Ati Gui, sekeluarga.
 - ❖ Pelipus Ati Gui bersama Rahel Wolo Lomi..
 - ❖ Martha Ati Gui, sekeluarga.
 - ❖ Petrus Ati Gui, sekeluarga.
 - ❖ Katrina Ati Gui, sekelurga.
 - ❖ Welisa Ati Gui, sekeluarga.
2. Kelurga besar Ati Gui :
 - ❖ Bapak Besar, Banselien Ati Gui, sekeluarga.
 - ❖ Bapak kecil, Melkisedekh Ati Gui, sekeluarga.
 - ❖ Bapak besar, Amos Nule.
3. Almamater yang selalu mewarnai cakrawala pemikiran serta memperluas Horison pandangan Penulis.

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur, hormat dan kemuliaan Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas pertolongan dan kemurahanNya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul: EFEKTIVITAS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA (ADD) DALAM PEMBANGUNAN FISIK DESA TAHUN ANGGARAN 2014 – 2015 “DI DESA BOLUA, KECAMATAN RAIJUA, KABUPATEN SABU RAIJUA”.

Penulis juga menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui kesempatan ini Penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Sekretaris Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Ibu Veronika I. A. Boro, S.Ip, M.Si selaku Dosen Pembimbing I (satu) yang telah meluangkan waktu, mengorbankan tenaga dan pikiran dalam membantu dan mengarahkan Penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku pembimbing II (dua) yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan Penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Drs. Frans Bapa Toka, MA selaku penguji materi I yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan Penulis dalam penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M. Si selaku penguji materi II yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.

10. Ibu Adelina Nia selaku pegawai tata usaha Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
11. Teman – teman Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan periode 2008, 2009 dan 2010 yang senantiasa berdiskusi dan berdebat baik dalam perkuliahan maupun di luar perkuliahan demi membentuk pemahaman yang baik akan fenomena – fenomena berdasarkan besik ilmu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh lebih dari kesempurnaan oleh karena itu, segala bentuk masukan dan kritikan sangat diharapkan Penulis demi penyempurnaan di masa yang akan datang.

Akhir kata, Penulis pun sebagai manusia biasa tidak terlepas dari kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu, maka perlu dikoreksi dan dimaklumi. Kiranya tulisan ini dapat menjadi bahan referensi yang bermanfaat bagi pembaca, terutama bagi teman – teman mahasiswa yang ingin meneliti fenomena yang senada di masa yang akan datang.

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **EFEKTIVITAS PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA (ADD) DALAM PEMBANGUNAN FISIK DESA TAHUN ANGGARAN 2014 - 2015 “DI DESA BOLUA KECAMATAN RAIJUA KABUPATEN SABU RAIJUA”**. Masalah pokok yang diteliti adalah “bagaimanakah efektivitas pengelolaan alokasi dana desa (ADD) dalam pembangunan fisik di desa Bolua Kecamatan Rajua Kabupaten Sabu Rajua Tahun Anggaran 2014 - 2015. Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan efektivitas pengelolaan alokasi dana desa di desa Bolua Kecamatan Rajua Kabupaten Sabu Rajua.

Teori yang di gunakan untuk menjawab masalah yang diangkat menggunakan teori Efektivitas dan teori Pengelolaan yang meliputi tiga aspek yaitu: Perencanaan, Implementasi/Pelaksanaan dan Pengawasan.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskripsi kualitatif, sumber data yang diperoleh yaitu primer dan sekunder. Metode pengumpulan data menggunakan metode wawancara, observasi dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan 3 variabel yakni aspek perencanaan, aspek implementasi/pelaksanaan dan aspek pengawasan.

Hasil penelitian menemukan bahwa: (1) dalam tahap perencanaan penggunaan dana ADD, di ketahui bahwa masyarakat kurang terlibat dalam musyawarah terbuka, dalam perencanaan dan penetapan program serta kurang terlibat dalam menyumbangkan pikiran dalam mengalokasikan dana ADD yang jelas untuk semua program yang ditetapkan bersama; (2) Dalam tahap pelaksanaan/ implementasi ditemukan bahwa pelaksanaan dana ADD terhadap program yang telah disepakati bersama antara pemerintah dan masyarakat di desa Bolua dalam pembangunan fisik desa belum efektif, dikarenakan pengelolaan alokasi dana desa di desa Bolua dalam pembangunan fisik desa tidak transparan, sehingga menimbulkan tingkat kepercayaan masyarakat tidak ada terhadap pemerintahan; (3) Dalam tahap pengawasan ditemukan bahwa sinergi antara pemerintah desa dengan pemerintah

kecamatan dan pemerintah kabupaten tidak saling berkoordinasi dengan baik sehingga pembangunan di desa Bolua tidak berjalan secara efektif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa:

1. Dari aspek perencanaan, pengelolaan alokasi dana desa dalam pembangunan fisik desa di desa Bolua pada tahun 2014 - 2015, berdasarkan bobot persen atau nilai yang di tetapkan tidak sesuai dengan hasil yang dicapai.
2. Dari aspek implementasi/pelaksanaan dana alokasi dana desa di desa Bolua pada tahun 2014 - 2015, di lihat dari keterlibatan masyarakat dan program prioritas dalam peruntukkan alokasi dana desa tidak sesuai antara perencanaan dengan pelaksanaannya sebagaimana diamanatkan Undang - undang No 6 tahun 2014 tentang desa dalam penyelenggaraan pemerintahan desa bahwa semua urusan di desa perlu melibatkan elemen masyarakat demi kepentingan bersama.
3. Dari aspek pengawasan program alokasi dana desa dalam pembangunan fisik di desa Bolua, pemerintah tidak ada upaya menjaga konsistensi dalam pengelolaan ADD sehingga tidak berjalan sesuai dengan harapan yang di lakukan melalui pemantauan/pengawasan.

Berdasarkan kesimpulan yang telah diuraikan, sehubungan dengan “Efektivitas Pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) Dalam Pembangunan Fisik Desa tahun anggaran 2014-2015 desa” di desa Bolua kecamatan Raijua kabupaten Sabu Raijua. Maka disarankan:

1. Untuk mencapai suatu efektivitas pengelola alokasi dana desa dalam pembangunan fisik desa, pemerintah harus konsisten dengan apa yang sudah direncanakan secara bersama dan melibatkan seluruh elemen masyarakat setempat.
2. Diharapkan adanya tranparansi dalam pengelolaan alokasi dana desa agar mencapai hasil yang maksimal demi kepentingan bersama.
3. Bagi para aktivis dan tokoh masyarakat lainnya dituntut berperan aktif atau turut berpartisipasi dalam mengontrol pengelolaan ADD agar berjalan secara efektif.
4. Disarankan bagi peneliti lain yang ingin melakukan penelitian yang sama dan di tempat yang berbeda untuk lebih mendalami tentang pengelolaan alokasi dana desa agar mengetahui keberlanjutan.

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
MOTTO	iv
LEMBARAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR BAGAN	x
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. PERUMUSAN MASALAH	11
C. TUJUAN DAN KEGUNAAN PENELITIAN	11
 BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	 13
A. TINJAUAN PUSTAKA	13
B. TINJAUAN TEORITIS	15
1. Efektivitas	15
2. Ukuran Efektivitas	16
C. PEMBANGUNAN DESA	23
1. Pengertian pembangunan Desa	23
2. Prinsip – Prinsip Pembangunan Pedesaan	25
3. Perencanaan Pembangunan Partisipatif Desa	27
D. ALOKASI DANA DESA	30
1. Pengertian, Tujuan, Prinsip- prinsip pengelolaan ADD	30
1) Pengertian Alokasi Dana Desa	30
2) Tujuan Alokasi Dana Desa	31
2. Institusi pengelola ADD, Rincian ADD perkab/kotadan	31
1) Penggunaan ADD	31
2) Institusi pengelolaan ADD	31
3) Rincian Dana Desa Per Kabupaten/Kota	33
4) Pengalokasian Dana Desa setiap Desa	34
D. 1. Penggunaan ADD dan Pemantauan	36
1) Penggunaan ADD	36
2) Pemantauan	39
C. 1. PENGELOLAAN ADD	40

1. Konsep Pengelolaan	40
2. Perencanaan	41
3. Pelaksanaan Rencana (Implementasi)	43
4. Pengawasan	44
1. Pengawasan langsung (<i>direct control</i>)	46
2. Pengawasan tidak langsung (<i>indirect control</i>)	46
BAB III METODE PENELITIAN	47
A. Penentuan Metode Penelitian	47
B. Populasi, Sampel dan Responden	47
1. Populasi	47
2. Sampel	48
3. Responden Penelitian	48
C. Operasionalisasi Variabel	48
1. Aspek Perencanaan ADD	49
2. Aspek Implementasi ADD	50
3. Aspek Pengawasan	50
D. Jenis dan Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	51
1. Jenis Data	51
2. Sumber Data	51
3. Teknik Pengumpulan Data	51
E. Teknik Analisis Data	51
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	52
A. Sejarah Desa Bolua	52
B. Deskripsi Umum Wilayah Penelitian	53
1. Letak dan Luas Wilayah Penelitian	53
a. Letak Wilayah	53
b. Luas Wilayah	53
2. Iklim	54
3. Keadaan Penduduk	54
1. Jumlah Penduduk	54
2. Pendidikan	54
3. Agama	56
4. Mata Pencaharian	56
C. Kondisi Pemerintahan Desa Bolua	57
1. Susunan Organisasi Pemerintahan Desa Bolua	59
2. Susunan Organisasi BPD Bolua	62
3. Pelaksanaan Tugas dan Wewenang	62
1. Tugas	62
2. Wewenang	62

D. Visi dan Misi Desa Bolua	63
1. Visi	63
2. Misi:	63
E. Deskripsi Obyek Penelitian	64
1. Prospek Pembangunan Fisik di Desa Bolua	64
a. Tujuan Umum dan Tujuan Khusus Sebagai Berikut:	64
1. Tujuan Umum	64
2. Tujuan Khusus:	65
b. Jenis Kegiatan Pembangunan Desa	65
c. Keuangan Desa	66
1. Jenis Pendapatan Desa Bolua	66
2. Jenis Pengeluaran/Belanja Desa	68
BAB VANALISIS HASIL PENELITIAN	70
1. Aspek Perencanaan	70
2. Aspek Implementasi/Pelaksanaan	78
3. Aspek Pengawasan/Monitoring	83
BAB VI PENUTUP	88
A. Kesimpulan	88
B. Saran	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90

DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Anggaran Belanja Pemerintah Desa Bolua.....	10
Tabel. 2 Anggaran Belanja Pemberdayaan Masyarakat Tani Rumput Laut	10
Tabel. 3 Jumlah Penduduk Desa Bolua Hasil Pendataan Terakhir Pada Tanggal 31 Juni 2010.....	54
Tabel. 4 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan Di Desa Bolua ...	54
Tabel. 5 Lembaga Pendidikan Desa Bolua	55
Tabel. 6 Jenis Pekerjaan Dan Mata Pencarian Masyarakat Desa Bolua ..	57
Tabel. 7 Jenis Kegiatan Pembangunan Fisik Desa Bolua.....	66
Tabel. 8 Jenis Dana Pendapatan Desa Bolua Tahun 2014.....	67
Tabel. 9 Jenis Dana Pendapatan Desa Bolua Tahun 2015.....	67
Tabel. 10 Jenis Dana Pengeluaran/Belanja Desa Bolua Tahun 2014	68
Tabel. 11 Jenis Dana Pengeluaran/Belanja Desa Bolua Tahun 2015	68

DAFTAR BAGAN

Bagan.1 Bagan Struktur Pemerintah Desa Bolua	58
Bagan.2 Bagan Struktur Badan Permusyawaratan Desa Bolua.....	61